

EL DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO Y LA MULTIDIMENSIONALIDAD DE LA SEGURIDAD NACIONAL

EARLY CHILDHOOD DEVELOPMENT AND THE MULTIDIMENSIONALITY OF NATIONAL SECURITY

PP. 29-45

Silvia Melina Morán Ángeles

Centros de Altos Estudios Nacionales – Escuela de Posgrado

silviamelinamorán@gmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0003-9552-5474>

Mary An Tito Tadeo

Centros de Altos Estudios Nacionales – Escuela de Posgrado

mily_tito@hotmail.com

ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-5485-6418>

Silvia Melina Morán Ángeles

Licenciada en Negocios Internacionales, egresada del II Doctorado de Políticas Públicas y Gestión del Estado - CAEN, con sólidos conocimientos y experiencia en comercio exterior, abastecimiento, monitoreo y logística para proyectos, elaboración de órdenes de compra, seguimiento de pedidos, redacción, análisis y revisión de contratos y especificaciones técnicas, planeamiento y negociación con proveedores de condiciones de pagos, plazos de ejecución y entrega de bienes y servicios.

Mary An Tito Tadeo

Ingeniera en Industrias Alimentarias, egresada del II Doctorado de Políticas Públicas y Gestión del Estado - CAEN, con experiencia en el manejo de Programas y Proyectos de Gestión Social, Procesos de Gestión de la Calidad y Plantas Agroindustriales en el sector público y privado. Egresada del Doctorado en Políticas Públicas y Gestión de Estado.

Recibido: 10 Abr 23

Aceptado: 18 Abr 23

Publicado: 30 Abr 23

Resumen

El presente artículo busca describir el enfoque multidimensional de la Seguridad Nacional, direccionándola hacia la protección de la persona y la consecución de su desarrollo. La multidimensionalidad de la seguridad nacional se sustenta en el enfoque de la seguridad humana y en la indelegable responsabilidad de los Estados de proteger a sus ciudadanos incorporando los conceptos de amenazas, preocupaciones y desafíos establecidos en la Conferencia Especial de Seguridad de México de 2003, en la cual se destacan que tanto la justicia social y el desarrollo humano, que implica el desarrollo infantil temprano, son factores necesarios a considerar para garantizar la estabilidad y seguridad de los Estados y sus ciudadanos. En el caso peruano, este nuevo planteamiento se viene desarrollando con la participación de los diferentes sectores de la administración pública en los tres niveles de gobierno, siendo que el enfoque multidimensional de la Seguridad Nacional reconoce que las amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad son de naturaleza diversa y alcance multidimensional por lo ello el concepto y enfoque tradicionales han venido ampliándose para abarcar amenazas nuevas y no tradicionales, las cuales incluyen aspectos políticos, económicos, sociales, de salud y ambientales.

Palabras clave: seguridad nacional, seguridad humana, desarrollo humano, desarrollo infantil temprano, multidimensionalidad.

Abstract

This article seeks to describe the multidimensional approach of national security directing it towards the protection of the person and the achievement of their development. The multidimensionality of national security is based on the focus of human security and on the non-delegable responsibility of States to protect their citizens, incorporating the concepts of threats, threats and challenges established in the Special Conference on Security of Mexico in 2003 in the which highlights that both social justice and human development, within which early childhood development is found, are necessary factors to consider to guarantee the stability and security of States and their citizens. In the Peruvian case, this new approach has been developed with the participation of the different sectors of the public administration at the three levels of government, since the multidimensional approach to National Security recognizes that the threats, concerns, and other challenges to security are diverse in nature and multidimensional in scope, which is why the traditional concept and focus have been expanding to

encompass new and non-traditional threats, which include political, economic, social, health and environmental aspects.

Keywords: national security, human security, human development, early childhood development, multidimensionality.

Introducción

El enfoque multidimensional de la Seguridad Nacional reconoce la naturaleza diversa y alcance multidimensional de las amenazas, las preocupaciones y los desafíos a las que ésta debe enfrentarse; por esta razón la concepción de la Seguridad Nacional no solamente considera las amenazas relacionadas a conflictos bélicos, sino que amplía su horizonte hacia las nuevas amenazas, las cuales afectan las libertades y el desarrollo de las capacidades de la persona humana.

La seguridad nacional es un concepto que se ha ido ampliando con el paso del tiempo y que hoy en día no solo se refiere a la protección de la integridad territorial de un país, sino que abarca una serie de factores que afectan directamente la estabilidad de una nación. En este sentido, se puede hablar de una multidimensionalidad de la seguridad nacional que se enfoca en áreas como la seguridad económica, la seguridad social, la seguridad ambiental, entre otras.

Una de las dimensiones que puede resultar menos evidente a primera vista es la relación entre la seguridad nacional y el desarrollo infantil temprano. Sin embargo, se trata de un aspecto fundamental que tiene un impacto directo en la estabilidad de una nación. El desarrollo infantil temprano se refiere a las etapas iniciales de la vida de una persona, desde su concepción hasta los primeros años de vida. Durante este periodo, se desarrollan habilidades y capacidades que son fundamentales para el futuro bienestar de la persona, tanto a nivel físico como emocional, social y cognitivo.

Un ambiente seguro y estable es esencial para un desarrollo infantil adecuado. Los niños que crecen en situaciones de inseguridad, violencia, pobreza o falta de acceso a servicios básicos tienen un mayor riesgo de sufrir daños en su desarrollo. Por ejemplo, los niños que crecen en contextos violentos pueden sufrir estrés tóxico, lo que puede tener consecuencias negativas en su salud física y mental a largo plazo.

Por otro lado, el desarrollo infantil temprano también es fundamental para la seguridad nacional. Los niños que crecen en ambientes seguros y estables tienen mayores posibilidades de desarrollar habilidades sociales, emocionales y cognitivas que les permitan enfrentar los desafíos de la vida de manera efectiva y contribuir positivamente al desarrollo de su país.

Además, el desarrollo infantil temprano tiene un impacto directo en la capacidad de una nación para competir en el mercado global. Los niños que reciben una educación de calidad desde temprana edad tienen mayores posibilidades de convertirse en adultos productivos y creativos que puedan contribuir al crecimiento económico de su país.

El enfoque multidimensional de la Seguridad Nacional reconoce la naturaleza diversa y alcance multidimensional de las amenazas, las preocupaciones y los desafíos a las que esta debe enfrentarse; por esta razón la concepción de la Seguridad Nacional no solamente considera las amenazas relacionadas a conflictos bélicos, sino que amplía su horizonte hacia las nuevas amenazas, las cuales afectan las libertades y el desarrollo de las capacidades de la persona humana.

En el 2003 la Organización de los Estados Americanos (OEA) emitió la Declaración sobre Seguridad en Las Américas, en la que señaló que,

La concepción de la seguridad en el Hemisferio es de alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del Hemisferio, incorpora las prioridades de cada estado, contribuye a la consolidación de la paz, al desarrollo integral y a la justicia social, y se basa en valores democráticos, el respeto, la promoción y defensa de los derechos humanos, la solidaridad, la cooperación y el respeto a la soberanía nacional (OEA, 2003, p.2).

El 1994, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) realizó la incorporación del concepto de Seguridad Humana en el informe de Desarrollo Humano, indicando que la Seguridad Humana consiste en proteger la esencia vital de todas las vidas humanas de una forma que realce las libertades humanas y la plena realización del ser humano. Uno de los factores que socaba la seguridad humana son la pobreza extrema y la exclusión social, los cuales no solo afectan la dignidad y el desarrollo de las personas, sino que contribuyen en generar riesgos que desencadenan en situaciones violentas, tales como el terrorismo y/o contribución al incremento de actividades ilícitas como el crimen organizado, el lavado de activos, la corrupción, tráfico ilícito de drogas, entre otros (PNUD, 1994, p. 4).

En nuestro país, a través de la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, se reconoce que el crecimiento económico desigual, generará una alta vulnerabilidad de la población ante la pobreza, sobre todo en las poblaciones andinas, amazónicas y rurales, creando algún tipo de resentimiento, frustración o desafección en las personas (PNMSDN 2030, 2022, p. 27 estas vulneraciones contribuyen a generar situaciones que afectan el desarrollo y seguridad nacional del país.

Ante esta situación el Gobierno, dentro de su política económica considera como primer lineamiento el de una *Mayor* inclusión social: reducción de la pobreza, disminución de la inequidad, acceso a igualdad de oportunidades, mayor presencia y eficacia del Estado en las zonas rurales del país, para lo cual establece retos tales como promover el desarrollo infantil temprano y así como el de articular las políticas y programas de desarrollo e inclusión social a políticas y programas de fomento al desarrollo productivo y empleabilidad (MEF, 2022).

En el presente artículo se busca describir la relación existente entre el desarrollo infantil temprano como componente de la multidimensionalidad de la seguridad humana y la multidimensionalidad de la seguridad nacional, para lo cual se describirá y analizará las principales políticas relacionadas con el tema, como son la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030 y Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030.

La Multidimensionalidad del Desarrollo Infantil Temprano

El desarrollo saludable de los niños pequeños en los primeros años de vida, sienta literalmente los pilares para la solución de casi todos los problemas desafiantes que enfrenta nuestra sociedad.

En efecto, el principal argumento que explica la necesidad de invertir en políticas integrales dirigidas a la niñez y a la adolescencia en general, y a la primera infancia en particular, se ancla en el mandato del Estado para disponer de las medidas necesarias y pertinentes para garantizar a los niños las condiciones para el ejercicio pleno de sus derechos, teniendo en cuenta la protección de las capacidades de las familias para proveer de los bienes y servicios conducentes a esta aspiración.

Si bien la responsabilidad del Estado es suficiente argumento para invertir en políticas que protejan integralmente a la primera infancia, también hay otros motivos. En primer lugar, las políticas destinadas a garantizar el bienestar de la primera infancia son más eficientes y tienen mayores retornos. Numerosos estudios científicos de múltiples disciplinas coinciden en la relevancia que tienen estos primeros años para el desarrollo cognitivo, físico y socioemocional de las personas. La estimulación temprana y la provisión de un ambiente seguro para la crianza contribuyen enormemente a generar conexiones neuronales y un mayor desarrollo de las funciones cognitivas de los niños (Heckman, 2006).

Crecer en un contexto precario, en términos materiales y relacionales, es un predictor de peores desempeños educativos y laborales, y compromete en el largo plazo sus posibilidades de ejercer derechos (Baker-Henningham y López-Boo, 2013; Barker, 1999).

En consecuencia, las inversiones en políticas que promuevan el desarrollo de la infancia tienen mayores retornos y son más eficientes que otras que, más adelante en el ciclo de vida, intentan reparar las vulneraciones de derechos que se produjeron en ese momento (Barnett, 2009).

La multidimensionalidad del desarrollo infantil temprano tiene una conexión directa con la seguridad nacional. Existen numerosas investigaciones que muestran que los niños que experimentan una crianza y un cuidado adecuado durante los primeros años de vida tienen una mayor probabilidad de crecer como adultos sanos, educados y productivos.

Es importante considerar que el bienestar emocional de un niño tiene una influencia positiva y productiva en su aprendizaje y competencia social. Incluso si un niño es intelectualmente talentoso, si está experimentando preocupaciones, temores, ansiedad o estrés, su aprendizaje puede verse negativamente afectado por estas interferencias emocionales.

Los niños que reciben una educación de calidad y desarrollan habilidades emocionales y sociales sólidas tienen menos probabilidades de participar en conductas delictivas o violentas, lo que contribuye a la seguridad de la sociedad. Además, estos niños tienen una mayor probabilidad de contribuir a la economía y a la estabilidad social del país. Las ventajas de invertir en la primera infancia de los niños son importantes y tienen relación con los aspectos económico, social y de Seguridad Nacional y Desarrollo del país, entre las cuales se encuentran:

- ✓ La tasa de rentabilidad de la inversión en la primera infancia puede llegar al 13,7%
- ✓ Incremento de los ingresos individuales
- ✓ Mejora de los resultados de salud y educación
- ✓ Menor índice de criminalidad
- ✓ Mayor productividad
- ✓ Bienestar familiar
- ✓ Aumento los ingresos individuales de los adultos hasta en un 25%
- ✓ Beneficia a los países, ya que les permite contar con una mano de obra más competente y mejor preparada para afrontar los retos de una economía digital a escala mundial

Por otro lado, los niños que experimentan el abuso, la negligencia y otras formas de trauma en la primera infancia tienen una mayor probabilidad de desarrollar problemas de salud mental y conductuales en la edad adulta. Esto puede llevar a una mayor incidencia de delitos violentos y otros comportamientos desestabilizadores en la sociedad, lo que puede amenazar la seguridad nacional.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030

En el año de 2003, se establece el Enfoque Multidimensional de la Seguridad Hemisférica, el cual desarrolla el concepto de la seguridad en su sentido más amplio, reconociendo que las amenazas, las preocupaciones y otros desafíos a la seguridad son de naturaleza diversa y alcance multidimensional; y que el concepto de las amenazas tradicionales deben ampliarse a las nuevas amenazas que afectan las libertades y el Desarrollo de las capacidades de la persona humana (PNMSDN 2030).

Dentro de las nuevas amenazas a la seguridad nacional se encuentra la pobreza extrema y la exclusión social, las cuales generan riesgos de desencadenar situaciones violentas tales como el terrorismo y/o contribuyen con la realización de actividades ilícitas como el crimen organizado, el lavado de activos, la corrupción, tráfico ilícito de drogas, entre otros (Astudillo, 2020, p. 16).

De esta manera, la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, ha identificado como problema público, con alcance nacional y de carácter multisectorial, al que se resume como “Alta vulnerabilidad de las personas y del Estado frente a las amenazas y preocupaciones a la Seguridad Nacional”, ello es consecuencia del conocimiento de la realidad nacional con enfoque multidimensional. La PNMSDN 2030 tiene tres objetivos prioritarios, pero es el objetivo prioritario 3, el cual se encuentra relacionado con el desarrollo infantil temprano y está descrito como: Alcanzar las condiciones necesarias contribuyentes a la Seguridad Nacional, para lo cual cuenta con un lineamiento, que es el de Fortalecer las capacidades y mecanismos destinado a la promoción de la igualdad de oportunidades en las áreas críticas, zonas vulnerables y de difícil acceso al país. Dentro de este objetivo prioritario existe el servicio de fortalecimiento para intensificar la Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad – EASS que coadyuven a la seguridad, siendo designado como proveedor del servicio el Ministerio de Inclusión Social (MIDIS) en coordinación con los sectores involucrados (PNMSC 2030, 2022, p.42).

La Estrategia de Acción Social con Sostenibilidad – EASS es un instrumento intersectorial de alcance nacional, cuyo objetivo general es mejorar las condiciones de vida y desarrollo de la población de las comunidades nativas de la Amazonía, siendo que en estas zonas del país se ubican poblaciones en pobreza extrema, permanente desigualdad social y ausencia del Estado, lo cual crea condiciones no favorables para la Seguridad Nacional (PNMSC 2030, 2022, p.61). La estrategia busca ayudar a eliminar el hambre, la inseguridad alimentaria y la malnutrición, brindando especial atención al estado nutricional de niños en comunidades nativas en concordancia a los ejes estratégicos 1 y 2 de la

Estrategia Nacional de Desarrollo e Inclusión Social, relacionados con la nutrición y el desarrollo infantil temprano.

En este sentido, una política de seguridad y defensa nacional efectiva puede contribuir a crear un ambiente propicio para el desarrollo infantil temprano, en el que los niños y niñas puedan crecer y desarrollarse sin el temor de la violencia, la delincuencia o el conflicto armado. Por otro lado, el desarrollo infantil temprano es un elemento clave para construir una sociedad más segura y estable, ya que los niños y niñas que reciben una atención y cuidado adecuados en sus primeros años de vida tienen mayores posibilidades de desarrollar habilidades sociales y emocionales que les permitan enfrentar de manera positiva situaciones de riesgo y conflicto en su entorno, todo esto contribuye a la situación futura deseada de la PNMSDN, la cual señala que al 2030, al término de la política, el impacto de las amenazas y preocupaciones que afectan la seguridad y defensa de las personas y el Estado habrán disminuido a un nivel moderado.

La seguridad nacional y el desarrollo infantil temprano se relacionan en varias dimensiones. La seguridad nacional se refiere a la protección del país y sus ciudadanos contra amenazas internas y externas, mientras que el desarrollo infantil temprano se refiere a la atención y el cuidado de los niños desde el nacimiento hasta los cinco años de edad. Una de las dimensiones en las que se relacionan la seguridad nacional y el desarrollo infantil temprano es a través de la salud pública. Un buen cuidado de la salud infantil temprana puede reducir la propagación de enfermedades infecciosas, lo que a su vez puede contribuir a la seguridad sanitaria de la nación.

Otra dimensión en la que se relacionan es a través de la educación. La educación infantil temprana puede fomentar el desarrollo cognitivo y socioemocional de los niños, lo que puede contribuir a una sociedad más estable y productiva en el futuro. Además, una educación de calidad puede mejorar la empleabilidad y la productividad de la fuerza laboral en el futuro, lo que a su vez puede contribuir a la seguridad económica del país.

La seguridad nacional y el desarrollo infantil temprano también están relacionados a través del bienestar social y emocional de los niños. Un buen cuidado infantil temprano puede promover el bienestar social y emocional de los niños, lo que a su vez puede contribuir a una sociedad más cohesionada y menos propensa a la violencia.

Por lo tanto, la multidimensionalidad de la seguridad nacional y el desarrollo infantil temprano sugiere que los esfuerzos para mejorar la salud, la educación y el bienestar infantil pueden tener efectos significativos en la seguridad y la estabilidad de la nación en el futuro.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana, por su parte, busca prevenir y combatir la delincuencia, la violencia y el crimen organizado en el territorio peruano. Esta política tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, proteger sus derechos y fomentar un clima de seguridad y confianza en la sociedad. La seguridad ciudadana es un elemento fundamental para el desarrollo y la inclusión social, ya que permite a las personas llevar a cabo sus actividades cotidianas de manera segura y confiada.

En la actualidad, los ciudadanos de nuestro país se encuentran expuestos y en constante riesgo de convertirse en víctimas de la delincuencia y otras situaciones conflictivas que afectan el libre desenvolvimiento sus libertades. Estas situaciones tienden a convertirse en acciones delincuenciales que afectan la seguridad ciudadana, existiendo el riesgo de transformarse en amenazas contra la seguridad nacional.

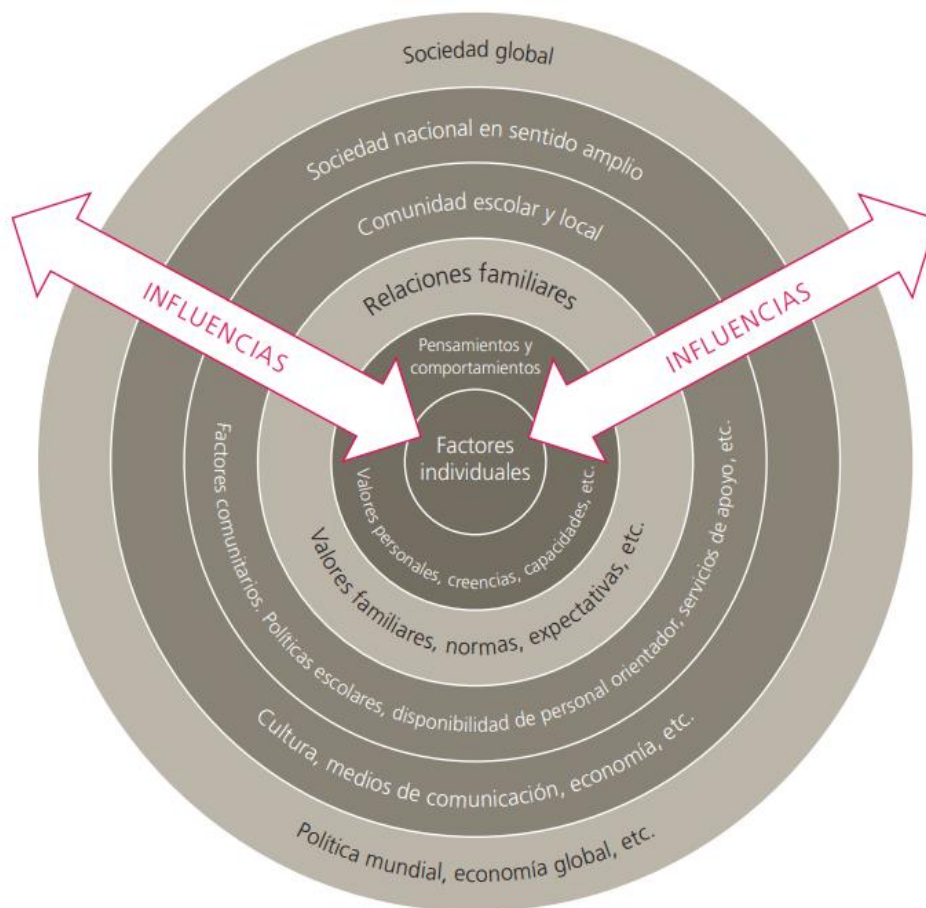
En nuestro país la delincuencia es percibida como uno de los principales problemas que afectan a la ciudadanía, la cual en el primer semestre de 2022 registro un 31.9%, superada únicamente por la corrupción que en mismo periodo registro un 49.9% (ENAH0,2022)

En Setiembre de 2021, el Banco Interamericano de Desarrollo presenta un estudio denominado *La violencia intrafamiliar y su transmisión intergeneracional: El caso de México*, en el cual se señalan diversos escenarios que serían determinantes y/o acentuarían los niveles de violencia y accionar delictivo en las personas como son: la violencia intrafamiliar y el castigo corporal a los menores. La pobreza y la marginación social, entornos en los que se ejerce la disciplina punitiva y la prevalencia del maltrato infantil entre generaciones en las modalidades de abuso físico, exceso de disciplina, abandono, descuido, abuso sexual, entre otros; siendo que se darían situaciones donde aquellas personas que sufrieron malos tratos durante su niñez serían más propensos a replicarlos no solamente en su entorno familiar, sino dentro de la comunidad a la cual pertenecen y generándose un riesgo de presentar otros tipos de conductas violentas (BID, 2021, p. 16).

Como podemos apreciar, existe evidencia científica que corrobora que mucho de los problemas relacionados con actitudes violentas que terminan convirtiéndose en actividades delincuenciales tienen su origen en la niñez.

Figura 1

Factores que influyen en los riesgos de delito y violencia.



Nota. Manual sobre la aplicación eficaz de las Directrices para la prevención del delito. Naciones Unidas, Nueva York, 2011.

En este contexto la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030 define el problema público, las causas, los indicadores, la justificación y entidad responsable tal como se detalla en el cuadro adjunto:

Figura 2

El problema público de la Seguridad Ciudadana.

Problema Público	Altos niveles de victimización que afecta a la ciudadanía				
Causa Directa	Insuficiente labor en prevención del delito y la violencia				
Causa Indirecta	Desatención a factores de riesgo y débiles factores protectores				
Objetivo Prioritario:	Líneamiento de la política:	Nombre del servicio:	Nombre del indicador:	Justificación:	Responsable del indicador:
OP1. Incrementar las acciones que propician la prevención de delitos y violencias cometidos por los adolescentes y jóvenes que afectan a la población.	1.1 Reducir los factores de riesgo de mayor valor predictivo que influyen en el entorno de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes.	Servicio de Acompañamiento a Familias focalizado para familias con niñas y niños menores de 36 meses de edad que viven en situación de pobreza y pobreza extrema	% de cobertura de la población objetivo que recibe el SAF	El indicador permite conocer el desempeño de la prestación del servicio en cuanto a la cobertura con respecto a la población objetivo que se tiene definida para el servicio a fin de reducir las brechas relacionadas al desarrollo infantil temprano .	Programa Nacional Cuna Mas MIDIS
		Servicio de Cuidado Diurno focalizado para niñas y niños de 6 a 36 meses de edad que viven en situación de pobreza y pobreza extrema.	% de cobertura de la población objetivo que reciben el SCD	El indicador permite conocer el desempeño de la prestación del servicio en cuanto a la cobertura con respecto a la población objetivo que se tiene definida para el servicio a fin de reducir las brechas relacionadas al desarrollo infantil temprano .	

Nota: Con datos de PNMSC al 2030

Si bien es cierto que el responsable del indicador es el Programa Nacional Cuna Más (PNCM) del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS), también es cierto que en el cumplimiento del mismo participan el Ministerio del Interior (MININTER), la Policía Nacional del Perú (PNP), el Ministerio público Fiscalía de la Nación (MPFN), DEVIDA, el Ministerio de Educación (MINEDU), el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos (MINJUSDH), Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP) y los gobiernos regionales. Todo esto en concordancia a lo manifestado por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) en el Manual sobre la aplicación eficaz de las Directrices para la prevención del delito, el cual señala como principios básicos para la prevención del delito la función rectora del gobierno y el desarrollo e inclusión en el plano socioeconómico. Con relación a la función rectora establece que “el gobierno, a todos los niveles, debe asumir una función rectora en la elaboración de estrategias eficaces y humanas de prevención del delito y la creación y el mantenimiento de marcos institucionales para su aplicación y examen.”, mientras que para el Desarrollo e inclusión en el plano socioeconómico señala que, “deberían integrar consideraciones de prevención del delito en todos los programas y políticas sociales y económicas, incluidos los que tratan del empleo, la educación, la salud, la vivienda y la planificación urbana; la pobreza, la marginación social y la exclusión” (UNODC, 2011).

Con todo lo expuesto, podemos inferir que las actitudes violentas y/o criminales son multidimensionales, por esta razón y en paralelo a lo establecido en la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, las acciones que se planteen y/o realicen para mantener la seguridad ciudadana tienen que tener un enfoque multidimensional y multisectorial de tal manera que pueda actuar ante el delito, pero a la vez tenga la suficiente visión de plantear estrategias que prevengan el delito y garanticen la seguridad, a fin de evitar que las conductas violentas migren hacia acciones delictivas y logren convertirse en amenazas para los ciudadanos y la seguridad nacional.

Del mismo modo, la inseguridad en un país puede ser una barrera para el desarrollo económico y social, y la exclusión social puede aumentar la vulnerabilidad de una sociedad a las amenazas internas y externas.

Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030, establece como su problema público la Alta vulnerabilidad de las personas y del Estado frente a las amenazas y preocupaciones a la Seguridad Nacional y considera a la pobreza extrema y la exclusión social como factores que generan amenazas y desafíos de carácter multidimensional, para lo cual establece el objetivo prioritario 3, con el cual se busca Fortalecer las capacidades y mecanismos destinado a la promoción de la igualdad de oportunidades en las áreas críticas, zonas vulnerables y de difícil acceso al país.

Asimismo, la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030, considera como problema público los Altos niveles de victimización que afecta a la ciudadanía, considerando como causa la insuficiente labor en prevención del delito y la violencia, para lo cual establece como objetivo prioritario 1 el Incrementar las acciones que propician la prevención del delito y violencias cometidos por los adolescentes y jóvenes que afectan a la población.

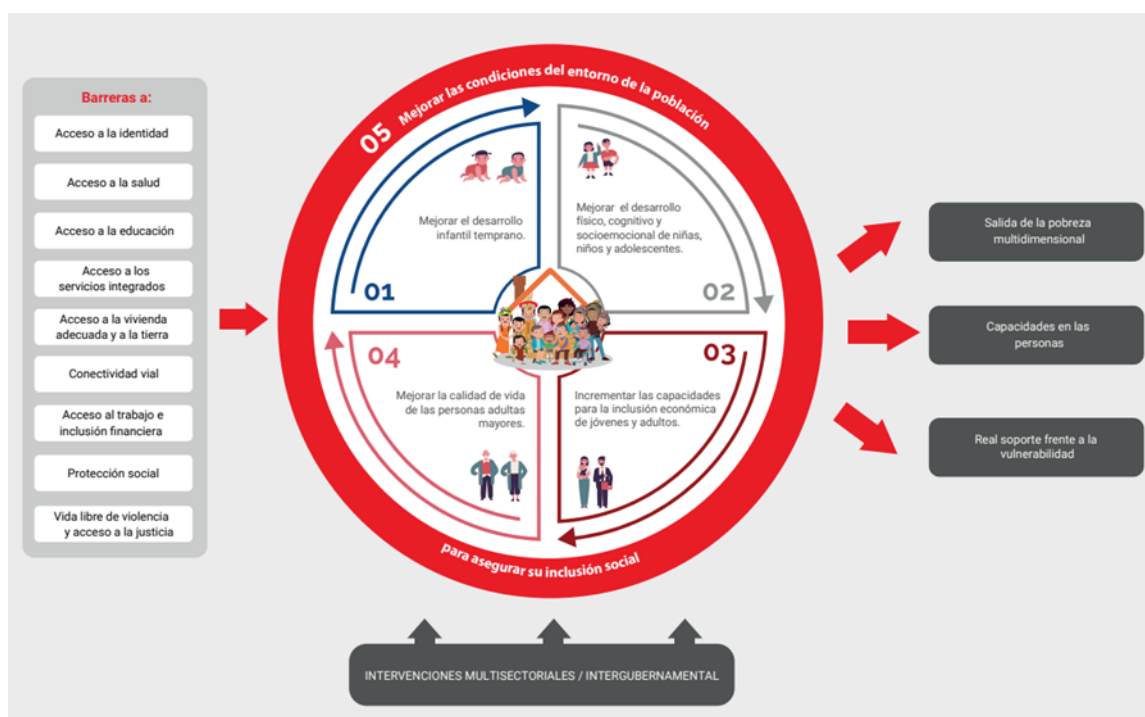
Ambas políticas tienen objetivos e indicadores relacionados con la inclusión social y el desarrollo infantil temprano, medidos a través del desempeño de los servicios brindados por el Programa Nacional Cuna Más del Ministerio de Desarrollo de Inclusión Social (MIDIS) a través de los Servicios de Cuidado Diurno (SCD) y el Servicio de Acompañamiento a Familias (SAF), con un enfoque en el desarrollo humano, el cual implica una mirada integral a las necesidades de las personas.

Asimismo, la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social (PNDIS) al 2030 hace especial énfasis en la comprensión multidimensional de la pobreza, más allá de los indicadores económicos. Busca abordar de manera integral las distintas necesidades de la población, interviniendo desde varios frentes: salud, educación, vivienda, conectividad vial, inclusión económica, justicia, entre otros, a nivel intersectorial e intergubernamental para lo cual plantea los lineamientos, estrategias y servicios para lograr el desarrollo e inclusión social de las personas en situación de pobreza o en riesgo de caer en ella, desde la infancia hasta la vejez, considerando sus entornos y diversos enfoques transversales, especialmente los de derechos humanos y desarrollo humano.

La PNDIS al 2030 establece como su problema público la Exclusión social que genera pobreza a lo largo del ciclo de vida de las personas y busca darle solución a través de cinco objetivos prioritarios: Mejorar el desarrollo infantil temprano, Mejorar el desarrollo físico, cognitivo y socioemocional de niñas, niños y adolescentes, Incrementar las capacidades para la inclusión económica de jóvenes y adultos, Mejorar la calidad de vida de las personas adultas mayores, mejorar las condiciones del entorno de la población para asegurar su inclusión social

Figura 3

Efectos de los objetivos prioritarios de la PNDIS al 2030.

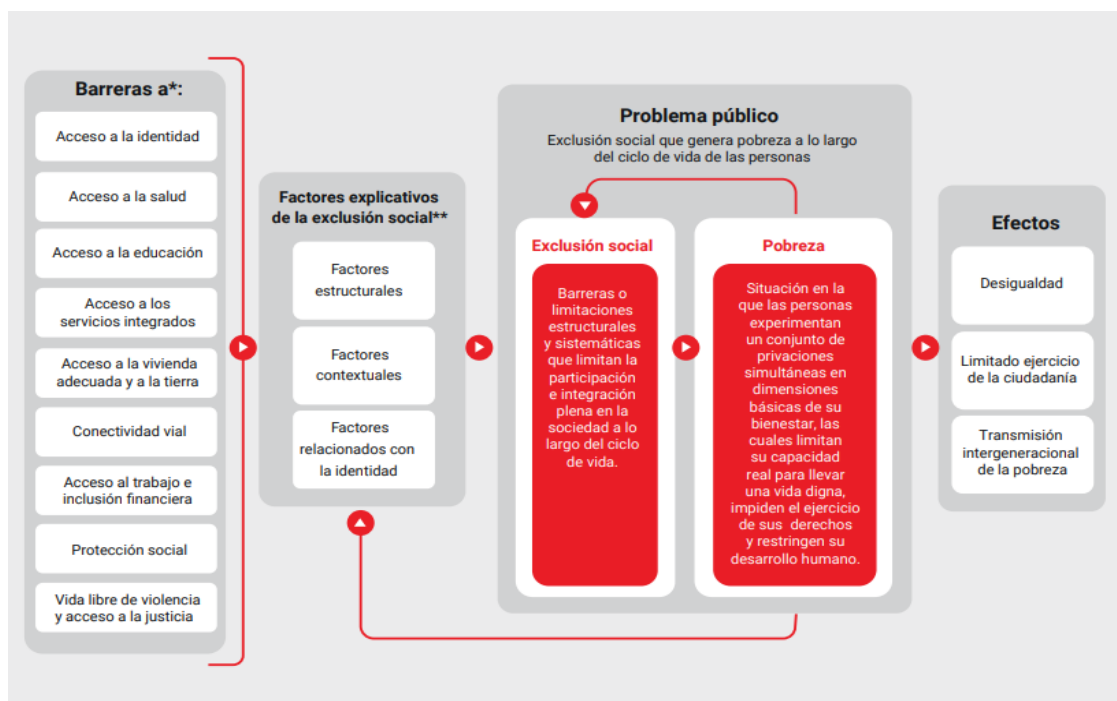


Nota: Del PNDIS 2030.

De acuerdo con la PNDIS 2030, la exclusión social se produce por la persistencia de múltiples barreras, que interactúan entre sí de forma sistemática y continua, relacionadas con el acceso a: identidad, salud, educación, servicios integrados, vivienda adecuada y a la tierra propia y comunal, conectividad vial, trabajo decente e inclusión económica, protección social, y vida libre de violencia y acceso a la justicia. Cuando una persona se ve restringida en el acceso a servicios de estos ámbitos, de manera conjunta, continua y sistemática se produce exclusión social y pobreza (PNDIS, 2022, p. 7).

Figura 4

Representación del problema público.



Nota: Del PNDIS 2030

La multidimensionalidad de la pobreza y la exclusión social requiere de soluciones multisectoriales, en las cuales se involucran los diferentes órganos y niveles del gobierno pues se trata de factores transversales que pueden desencadenar en amenazas a la seguridad ciudadana y la seguridad nacional, es por esta razón que tanto la PNMSN y la PNMSC al 2030 consideran que los objetivos que buscan dar solución al problema público establezcan soluciones que involucren a diversos sectores gubernamentales.

A través de su OP 1 el MIDIS busca mejorar el desarrollo infantil temprano para asegurar su inclusión social contribuyendo de esta manera en mejorar las condiciones de vida de la población, promoviendo el acceso a servicios básicos, educación, salud, empleo, y reducir la pobreza y la desigualdad en el país. La Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social se relaciona con la Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional y la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana al 2030, en que la seguridad ciudadana y la defensa nacional son elementos fundamentales para garantizar un ambiente propicio para el desarrollo e inclusión social.

Conclusiones

En la PNMSDN, la PNMSC y la PNDIS se establece que los primeros años de vida son de gran relevancia para el desarrollo general de las personas, pues en dicha etapa se establecen los fundamentos para el desarrollo de su potencial biológico, cognitivo y social, por lo cual es necesario que lo realice en un entorno saludable y amigable pues en esa etapa se define, en gran medida, la capacidad de una persona para desarrollarse y consolidarse como ciudadana o ciudadano saludables, responsables y productivos para sí mismos, su familia y la sociedad .

La Seguridad Nacional en el Perú es un tema amplio y multidimensional, que no solo se enfoca en aspectos militares o territoriales, sino que también abarca áreas como el desarrollo infantil temprano. La creación de ambientes seguros y estables para los niños durante sus primeros años de vida es fundamental para garantizar un futuro sostenible para una nación, tanto a nivel individual como colectivo.

El desarrollo infantil temprano tiene implicaciones significativas para la seguridad nacional, ya que puede influir en la estabilidad social, la economía y la incidencia de la delincuencia y la violencia. Es fundamental que los gobiernos y las comunidades inviertan en programas y políticas que apoyen el desarrollo infantil temprano y promuevan entornos seguros y estables para los niños.

La Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional, la Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana y la Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social del Perú al 2030 son políticas distintas, pero complementarias y relacionadas entre sí. Todas buscan garantizar la seguridad, estabilidad y desarrollo del país, así como mejorar la calidad de vida de la población.

Referencias

- Astudillo, S.(2020). *Un ensayo sobre la seguridad y la defensa en el Perú. Nuevas amenazas, nuevos roles* (2da edición).
- Banco Interamericano de Desarrollo (Setiembre 2021). *La violencia intrafamiliar y su transmisión intergeneracional El caso de México*.
<https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/La-violencia-intrafamiliar-y-su-transmision-intergeneracional-el-caso-de-Mexico.pdf>
- Decreto Supremo No 005-2021 (23 julio 2021). *Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030*.
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/2063277/DS%20005-21-DE.pdf.pdf?v=1628258803>
- El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD – (1994). Informe sobre el Desarrollo Humano 1994 <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdr1994escompletonostatspdf.pdf>
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia – UNICEF (17 de octubre de 2017). *The Lancet, Apoyando el desarrollo en la primera infancia: Desde la ciencia a la aplicación a gran escala*.
https://www.unicef.org/peru/sites/unicef.org/peru/files/2019-01/Apoyando_el_desarrollo_en_la_primera_infancia_-_desde_la_ciencia_a_la_aplicacion_a_gran_escal.pdf
- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia – UNICEF (2016). *Desarrollo Infantil Temprano (DIT) Intervenciones clave para un buen inicio en la vida*. <https://www.unicef.org/peru/desarrollo-infantil-temprano-dit>
- Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (2022). *Política Nacional de Desarrollo e Inclusión Social al 2030*.
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090334/PNDIS%20al%202030.pdf.pdf>
- Ministerio de Defensa (2022). *Política Nacional Multisectorial de Seguridad y Defensa Nacional al 2030. Resumen ejecutivo*.
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090334/PNDIS%20al%202030.pdf.pdf>
- Ministerio del Interior (2022). *Política Nacional Multisectorial de Seguridad Ciudadana*
<https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/4090334/PNDIS%20al%202030.pdf.pdf>
- Naciones Unidas. *¿Qué es la seguridad humana?* <https://www.un.org/humansecurity/es/what-is-human-security/>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito -UNODC (2011). *Manual sobre la aplicación eficaz de las Directrices para la prevención del delito*

[https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Handbook_on_the_Crime_Prevention_Guidelines_Spanish.pdf)

[reform/crimeprevention/Handbook_on_the_Crime_Prevention_Guidelines_Spanish.pdf](https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/crimeprevention/Handbook_on_the_Crime_Prevention_Guidelines_Spanish.pdf)

Organización de Estados Americanos (2003). *Declaración sobre seguridad en las Américas.*

https://www.oas.org/36ag/espanol/doc_referencia/DeclaracionMexico_Seguridad.pdf