

PLAN BINACIONAL DE DESARROLLO, SITUACIÓN PROBLEMÁTICA Y PROYECCIONES DE LA REGIÓN TUMBES PARA SU DESARROLLO, SEGURIDAD Y LA OPTIMIZACIÓN DE SU ROL EN LA DEFENSA NACIONAL

BINATIONAL DEVELOPMENT PLAN, PROBLEMATIC SITUATION AND PROJECTIONS OF THE TUMBES REGION FOR ITS DEVELOPMENT, SECURITY AND THE OPTIMIZATION OF ITS ROLE IN NATIONAL DEFENSE

PP. 78-95

Javier Renato Rivera Chávez
Carlos Alberto Castillo Escalante
Teddy Acosta Oliveira
Juan Carlos Holguín Ávila
Wilfredo Gavidia Samamé
Miguel Ángel Contreras Gallegos
Juan Richard Alarcón Lastra
Leandro Mendes Da Costa
Paola Peggy Polanco Ponce
Carlos Alfonso Pesantes Venturi
Iván Arturo Mendoza Ramos
César Eduardo Fuentes Peña
Juan Carlos del Águila Cárdenas

Los autores son integrantes de la LXXII Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional del Centro de Altos Estudios Nacionales – Escuela de Posgrado

Recibido: 23 Dic 22

Aceptado: 23 Feb 23

Publicado: 28 Feb 23

Resumen

En este estudio se describe el Plan Binacional de Desarrollo, así como la situación problemática y proyecciones de la región Tumbes para su desarrollo y seguridad; además de la optimización de su rol en la defensa nacional. Para ello se ha considerado el escenario exploratorio en el comportamiento de alguna de las variables estratégicas que generan cambios significativos en el futuro. Del análisis realizado, se concluye que las 10 variables estratégicas principales de la región en sus diferentes ámbitos como son: de educación, salud, seguridad ciudadana, conectividad rural-urbana, calidad del servicio del agua y saneamiento, gobernabilidad democrática, entre otros; los cuales deben generar una visión que priorice la generación de condiciones de bienestar en favor al ciudadano de la región Tumbes en el corto, mediano y largo plazo. De ese modo, implementar políticas en áreas prioritarias, teniendo en cuenta la eficiente priorización de objetivos a desarrollar, mejorando los objetivos y acciones estratégicas que permitan la generación de condiciones de bienestar de los ciudadanos de la región Tumbes.

Palabras claves: Plan Binacional de Desarrollo, implementación de políticas, gobernabilidad, corrupción.

Abstract

This study describes the Binational Development Plan, as well as the problematic situation and projections of the Tumbes region for its development and security; in addition to optimizing its role in national defense. For this, the exploratory scenario in the behavior of some of the strategic variables that generate significant changes in the future has been considered. From the analysis carried out, it is concluded that the 10 main strategic variables of the region in its different areas such as: education, health, citizen security, rural-urban connectivity, quality of water and sanitation service, democratic governance, among others; which must generate a vision that prioritizes the generation of well-being conditions in favor of the citizen of the Tumbes region in the short, medium and long term. In this way, implement policies in priority areas, taking into account the efficient prioritization of objectives to be developed, improving the objectives and strategic actions that allow the generation of well-being conditions for the citizens of the Tumbes region.

Keywords: Binational Development Plan, policy implementation, governability, corruption.

Introducción

La presente investigación tiene por finalidad realizar un análisis de la región Tumbes – Perú, ubicada en nuestra frontera norte (límite con Ecuador) a 1.256 km al norte de la ciudad de Lima. Esta región es típicamente tropical, con atractivos turísticos y bellas playas que son oportunidades de inversiones sobre todo para el sector privado. Asimismo, presenta una serie de problemas sobre todo sociales como la contaminación del río Tumbes, la carencia de un sistema de saneamiento y la pesca informal; además de un creciente problema migratorio que cada día se va agravando sobre todo por el ingreso sustancial de refugiados y migrantes venezolanos.

Conforme RP (2022), Tumbes se encuentra en una zona completamente tropical. Ubicada en la orilla norte del río Tumbes, éste le sirve de límite natural ya que la ciudad no se extiende en absoluto a la orilla sur del río. Se encuentra rodeada por una vasta vegetación. Debido a su situación geográfica tropical y de sabana calurosa, tiene un clima cálido y semihúmedo durante todo el año, siendo su temperatura promedio anual de 27 °C.

El verano es de diciembre a abril en donde temperatura máxima alcanza los 40 °C y la mínima invernal (de junio a setiembre) es de 18 °C. La mayor parte del año la temperatura oscila entre los 30 °C (día) y 22 °C (noche).

Por lo expuesto, el presente informe mostrara observaciones de una región diferente en el contexto peruano, debido a su ubicación, clima y oportunidades de bellezas naturales, en contraste con los problemas que la distancia a la capital Lima proporciona y agravados por la influencia de la frontera norte con Ecuador.

Objetivos

Objetivo General

Describir el Plan Binacional de Desarrollo y la situación problemática y proyecciones de la región Tumbes para su desarrollo, seguridad y la optimización de su rol en la defensa nacional.

Objetivos Específicos

Considerar la importancia y efectos del Plan Binacional para el desarrollo coordinado de la frontera entre Perú y Ecuador, en la Región Tumbes.

Evaluar los objetivos planteados y las estrategias para alcanzarlos, establecidos en el Plan Binacional de Desarrollo Concertado, respecto disminuir al mínimo posible, las cifras de migrantes ilegales a través de pasos autorizado y no autorizados, en la frontera Perú – Ecuador.

Efectuar un análisis de los impactos de la migración ilegal en la frontera Perú – Ecuador, en el desarrollo, seguridad y aspectos relacionados con la defensa nacional, en Tumbes.

Analizar los problemas de la región y su impacto en los campos político, económico, social, salud y seguridad y defensa nacional.

Describir y analizar la data existente, características y efectos en el desarrollo de la región Tumbes, de los diferentes problemas que afectan a dicha región.

Descripción del Problema

Problema Estructural

Como resultado del viaje de estudios a la ciudad de Tumbes y las reuniones sostenidas con autoridades civiles, militares y policiales de la localidad; se ha podido identificar un severo problema de gobernabilidad —el cual— junto al impacto de diferentes factores, viene dificultando el avance y desarrollo de Tumbes; a pesar de las muchas oportunidades que se podrían aprovechar en beneficio de su población.

Es a raíz de este problema que los sectores que podrían despegar, como turismo y comercio, no registran avances serios, lo cual redundaría en el escaso desarrollo de la ciudad y casi nulos beneficios para la población.

Causas

El problema indicado es provocado por diferentes factores internos y externos, identificados y siguiendo lo definido en la Guía de Políticas Nacionales del CEPLAN y enumerados a continuación:

Causas Internas. Corrupción de autoridades y ciudadanos, educación deficiente, pérdida de valores.

Causas Externas. Proceso de descentralización nacional deficiente, pobreza y falta de oportunidades para la población, elevado porcentaje de informalidad en la economía de la región, contrabando a través de la frontera con Ecuador, deficiencias en el ordenamiento territorial, escasez de fuentes hídricas para abastecer a la población, migración no controlada hacia territorio nacional, deficiente sistema de salud pública nacional, educación pública de baja calidad respecto a la privada.

Problema Coyuntural

Al verificar el mapa interactivo de conflictos sociales de la Defensoría del Pueblo, se puede visualizar la existencia de un único conflicto social, denominado San Jacinto – Presa laminadora de Higuerón, el cual está ubicado en el distrito de San Jacinto, provincia de Tumbes. El mencionado conflicto es del tipo socioambiental e involucra a las localidades de C.P. Higuerón, C.P. Rica Playa, C.P. La Capitana y C.P. Tablazo de Rica Playa. Al momento, este conflicto tiene el estado de latente y es competencia del Gobierno Nacional.

Figura 1

Mapa interactivo de conflictos sociales.



Nota. Reporte Mensual de Conflictos Sociales Nro. 222 (agosto 2022) de la Defensoría del Pueblo.

Causas

La causa mencionada en el Reporte Mensual de Conflictos Sociales Nro. 222 (Agosto 2022) de la Defensoría del Pueblo para el inicio de este conflicto, es la negativa de los pobladores del distrito de San Jacinto, Tumbes, a la ejecución del proyecto “Presa Laminadora de Higuerón”, el cual se encuentra a cargo de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (ARCC), quienes aducen que el desarrollo del proyecto en cuestión, afectará negativamente sus actividades agrícolas, así como, sus derechos a la vivienda, trabajo y propiedad, por lo que han solicitado se ejecute en el sector Cazaderos y que redunde en un impacto positivo para el sector agrario de la región.

Factores Limitantes de Solución.

Normativo

- Constitución Política del Perú.
- Ley N° 27783 – Ley de Bases de la Descentralización.
- Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades.
- Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales.
- Ley N° 29289 - Ley de Presupuesto del Sector Público.
- Ley N°. 27293 – Ley del Sistema Nacional de Inversión Pública y disposiciones complementarias y modificatorias.
- Decreto Legislativo N° 1088-2008, Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico.
- Decreto Supremo N° 171-2003-EF que aprueba el Reglamento de la Ley N°28056 – Ley Marco del Presupuesto Participativo.

Económico

De acuerdo con el reporte del Ministerio de Economía y Finanzas (2021), el departamento de Tumbes recibió un total de 970 millones de soles, considerando los tres niveles de gobierno. Del cual, el 25.3% correspondió a gastos de capital; mientras que el 74.7% correspondió a gastos corrientes. Ahora bien, la distribución del dinero se realizó de la siguiente forma:

- Justicia: 83 millones de soles (8.6%).
- Educación: 326 millones de soles (33.6%).
- Transporte: 66 millones de soles (6.8%).
- Salud: 146 millones de soles (15.1%).
- Planeamiento, Gestión y Reserva de Contingencia: 80 millones de soles (8.2%).
- Otros: 269 millones de soles (27.7%).

Del cual, podríamos indicar que el departamento de Tumbes recibe la menor cantidad de recursos económicos comparado con otros departamentos del país. Tal es el caso del departamento de Piura que recibió 5106 millones de soles para el mismo año; el departamento de Cajamarca que recibió 5200 millones de soles. Ambos departamentos limítrofes de Tumbes presentaron diferencias significativas en términos de disponibilidad de presupuesto.

Ahora, si bien Tumbes es el departamento más pequeño del país, su ubicación geográfica (frontera), y distancia a las principales ciudades del país; así como una significativa brecha social existente en la región; acrecientan los problemas e impiden el desarrollo de soluciones. En setiembre de 2021, el Gobernador de la Región de Tumbes, Wilmer Dios Benites, solicitó al presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República, Héctor Acuña, solicitó un presupuesto de 555 millones de soles (GORE Tumbes, 2021); que representaría el doble de lo asignado del año 2021 para dicho nivel de gobierno. Lo cual refleja, en términos presupuestales, la limitación económica de la región para la solución de los problemas que presentan.

Además, es importante precisar que dicha diferencia presupuestaría del año 2021 al año 2022, correspondería únicamente a los problemas enmarcados a nivel de región, más no a los problemas de índole nacional como es el deplorable estado de la frontera con el país de Ecuador, la falta de recursos para la vigilancia y control de fronteras, contaminación del río Tumbes producto de actividad minera informal de un país extranjero; entre otros.

Social

Según el Plan de Desarrollo Local Concertado de la Provincia de Tumbes 2013 – 2021 (Municipalidad Provincial de Tumbes, 2013), los principales problemas se encontrarían enmarcados en:

Derechos Fundamentales y Dignidad de las Personas – Oportunidad y Acceso a los Servicios:

- Ausencia de planificación territorial.
- Limitado acceso a los servicios básicos.
- Educación local deficiente.
- Elevada desnutrición infantil.
- Escasos servicios médicos.
- Marginación a las personas con discapacidades y adultos Mayores.
- Violencia contra la mujer.
- Persistencia de analfabetismo.
- Incremento de la delincuencia.

Economía, Competitividad y Empleo.

- Escasas oportunidades de empleo.

- Limitado fomento al emprendimiento local.
- Carencia de infraestructura vial.
- Poca participación de la mujer en el desarrollo económico

Desarrollo Local e Infraestructura

- Carencia de infraestructura de agua y saneamiento.
- Desconocimiento del espacio territorial.
- Carencia de Gestión de prevención de riesgos.
- Limitada infraestructura recreativa y deportiva

Recursos Naturales y Ambiente

- Desconocimiento de lo real y potencial de los recursos Naturales.
- Contaminación ambiental local
- Incumplimiento de la gestión ambiental por parte de las entidades competentes

Es así que los problemas anteriormente listados se mantienen presentes puesto que en Tumbes no se han desarrollado soluciones sólidas. Mientras, los indicadores de desarrollo ubican al departamento en uno de los menos desarrollados del país, de acuerdo al Mapa de Pobreza de 2021 (Ministerio de Economía y Finanzas, 2021). Se deberán adicionar otros problemas que han sido registrados producto de la visita académica; entre los que destacan:

Migración ilegal, principalmente de venezolanos de escasos recursos que tienen como objetivo asentarse en el país y/o de paso, generando informalidad, delincuencia, problemas familiares (familias peruanas en crisis conyugal), contrabando, entre otros.

Brecha de recursos económicos, logísticos y de personal de instituciones como Migraciones, Policía Nacional, Fiscalía; entre otros. Producto de la cantidad de migrantes que exceden las capacidades preventivas y de reacción de dichas instituciones.

Deuda social producto de los efectos de El Niño Costero que afectó a cientos de familias el año 2017; así como, la pandemia por COVID 2020 – 2021.

Pérdida de áreas cultivables y urbanas como consecuencia de los desastres que ocurrieron con El Niño Costero de 2017.

Contaminación de la cuenca Puyango-Tumbes debido a la minería ilegal que se desarrolla en territorio del país Ecuador; y la falta de este país al acuerdo binacional.

Metodología Prospectiva

Escenarios

A partir de las variables estratégicas, de los tres tipos de escenarios posibles para el departamento de Tumbes; tendencial, óptimo y exploratorios; se han considerado 01 escenario exploratorio.

Teniendo en cuenta que, el escenario óptimo, es el mejor escenario posible que puede alcanzar cada uno de los indicadores de las variables. El escenario tendencial hace referencia al comportamiento de los indicadores y las variables estratégicas de acuerdo a su patrón histórico y sin contar con algún elemento o situación que pueda distorsionar ese patrón.

Los escenarios exploratorios se definen como las posibles modificaciones en el comportamiento de alguna de las variables estratégicas que generan cambios significativos en el futuro, diferentes a los previstos en el escenario tendencial.

Los escenarios exploratorios se construyen tomando en cuenta tres elementos importantes: las tendencias priorizadas, los eventos de futuro, y los propósitos u objetivos de los actores clave del territorio (CEPLAN, 2015).

Escenario exploratorio: La nueva imagen del Norte. Al año 2030 se ha reducido significativamente todo tipo de violencia, discriminación y exclusión, especialmente con las poblaciones vulnerables, conduciendo a que el territorio de Tumbes se caracterice como una de las mejores regiones en seguridad humana a nivel nacional.

El estado defiende y protege a la familia, y le brinda el entorno socioeconómico adecuado para su desarrollo, pues la sociedad entiende que una buena familia es la base del desarrollo.

Los sistemas de control en la administración pública funcionan de manera eficiente, combatiendo todo tipo de corrupción en la gestión pública.

Se promueve el desarrollo humano de la población fronteriza, así como su incorporación a la dinámica del desarrollo nacional; la integración competitiva con el país limítrofe y la ocupación segura, ordenada y regular de los espacios de frontera; contribuyendo a la soberanía, la integridad territorial, seguridad multidimensional y la identidad nacional, garantizando los derechos humanos.

Asimismo, la teleeducación y telemedicina son prácticas comunes, todos los niños y jóvenes pueden acceder a una educación de calidad, sin importar el lugar donde vivan. Además, en la región se cuenta con un sistema de salud referente a nivel nacional, contribuyendo a generar una cultura de buenos hábitos alimenticios, de conservación del ambiente y de prevención de riesgos de salud.

El territorio regional ocupa los primeros lugares en el ranking de desarrollo humano, pues ha mejorado la calidad de vida, la educación, la salud y los ingresos de su población.

Conclusiones

Conclusión General

Del análisis realizado, se concluye que las 10 variables estratégicas principales de la región en sus diferentes ámbitos son: de educación, salud, seguridad ciudadana, conectividad rural-urbana, calidad del servicio del agua y saneamiento, gobernabilidad democrática, entre otros, los cuales deben generar una visión que priorice la generación de condiciones de bienestar en favor al ciudadano de la región Tumbes en el corto, mediano y largo plazo.

Seguridad y Defensa

Migraciones. Actualmente el fenómeno migratorio es un riesgo inminente a nuestra seguridad nacional, debido a que la migración masiva de ciudadanos venezolanos que, en su gran mayoría vienen ingresando al territorio peruano de manera clandestina, evaden los puestos de control migratorios y fronterizos hacia el Perú, lo que viene generando un impacto en materia de seguridad, salud y economía en nuestro País. Estos factores que han generado ciertos riesgos en la sociedad peruana, generalmente devienen de la condición de los ciudadanos venezolanos que arribaron al territorio nacional; los mismos que contaban con algún tipo de restricción devenida de posibles antecedentes penales, policiales, judiciales y/o alertas Interpol en el que estuvieron inmersos.

Los ciudadanos venezolanos pasan la frontera Norte (Tumbes) en regiones no fiscalizadas y en forma ilegal, desplazándose luego con dirección a Lima, dónde buscan regularizar su situación en el país o siguen en la clandestinidad. Desde ese momento pasamos problemas graves en la capital debido a que la criminalidad y los delitos están aumentando, como consecuencia de este fenómeno migratorio en su mayoría con responsabilidad de los ciudadanos venezolanos.

La Política Nacional Migratoria se estructura sobre la base de cuatro ejes vinculados a los factores de acciones de la actividad migratoria, tomando en consideración el cuarto eje “*Personas extranjeras en Perú*”, cuyos objetivos centrales están relacionados a promover la integración de extranjeros y extranjeras a la sociedad peruana, garantizando la protección, atención y defensa de sus derechos —no obstante, un escenario no previsto en la formulación de la Política. Nacional Migratoria corresponde a la coyuntura social, económica y política que se vive en Venezuela, la cual ha traído consigo un fenómeno migratorio sin precedentes a los países de la región andina, siendo Tumbes la puerta de ingreso en la frontera Norte de nuestro País.

Sistema de Vigilancia de Fronteras. La falta de recursos humanos, infraestructura, medios tecnológicos y materiales dispuestos a los Puestos de Vigilancia de Fronteras, no contribuyen en el control migratorio en el ámbito fronterizo Norte de nuestro país, ocasionando que el sector fronterizo Peruano-Ecuatoriano, continúe siendo resguardado con poca presencia de los miembros de las fuerzas del orden; por lo que sigue siendo vulnerada por las bandas delincuenciales, que vienen operando en el mencionado linderero; generando mayor inseguridad y temor en la ciudad fronteriza de Tumbes.

Seguridad Ciudadana

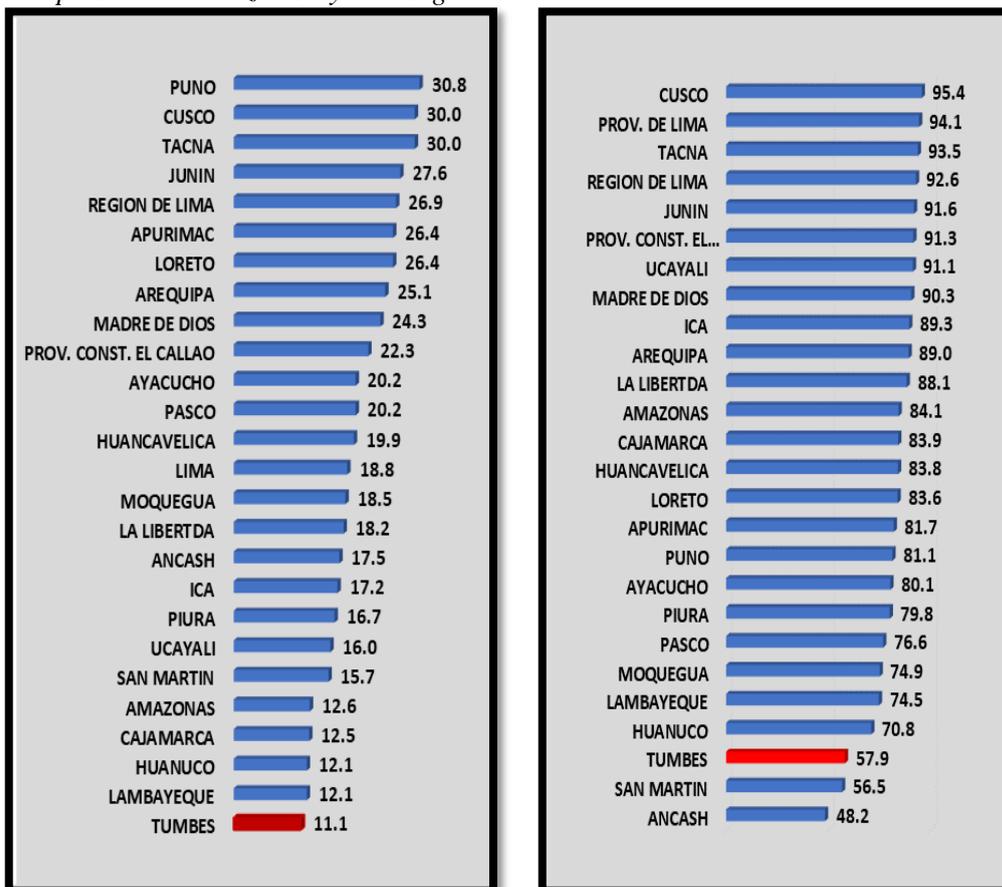
Actualmente, la problemática de seguridad que aqueja la región Tumbes, se basa principalmente en el incremento de la migración irregular de extranjeros, lo cual ha propiciado la conformación de organizaciones criminales dedicadas al cobro de cupos por el pase y traslado de migrantes hacia territorio nacional; especialmente de nacionalidad venezolana, configurándose la comisión de ilícitos penales como la trata de personas, trata de migrantes, sicariato, tráfico ilícito de drogas, contrabando; entre otros.

Al respecto, estadísticas proporcionadas por el Frente Policial Tumbes registran como cantidad de extranjeros intervenidos en el 2021 un total de 25,507 personas, mientras que en el 2022 presenta 30,374 extranjeros intervenidos, siendo ambas estadísticas en el periodo ENE-AGO. Dicha información arroja un incremento del 19%. Asimismo, en el año 2021 se produjo la detención de 260 extranjeros, mientras que en lo que va del presente año 2022 el número supera ya los 296 detenidos, por la comisión de diversos delitos.

Sin embargo, los índices de percepción de inseguridad y percepción de victimización, ubican a la región Tumbes en posiciones favorables, con relación a las demás regiones del país. Esto se puede apreciar en la figura 2.

Figura 2

Salud: Percepción de victimización y de inseguridad.



Nota. Instituto Nacional de Estadística e Informática (2000).

Percepción de inseguridad. Si bien, la ubicación geográfica del departamento de Tumbes (zona tropical), se caracteriza principalmente por temperaturas cálidas con abundantes precipitaciones en épocas de verano. Influye en la presencia y abundancia de diversos sectores relacionados al dengue, y otras enfermedades tropicales. Se aúna la deficiencia de centros de salud: en personal médico, capacidad de respuesta y número de centros; desastres naturales que incrementan considerablemente las probabilidades de infección y contagio de enfermedades tropicales; así como personas heridas; entre otros.

Se entendería que el problema de la salud en el departamento correspondería factores intrínsecos de la ubicación geográfica y estructura sanitaria de la región; sin embargo, es importante precisar que durante la última década se han evidenciado factores externos que acrecentarían los problemas. Alteraciones climáticas debido al cambio climático, que como resulta en el año 2017, la región sufrió estragos del Fenómeno El Niño Costero, cuyo efecto tuvo repercusión en la salud y seguridad de las poblaciones. Las masivas migraciones, principalmente por venezolanos, que llegan al país en deplorables condiciones de salud, representando así una seria amenaza a la salud pública por potenciales epidemias. La pandemia del COVID-19 que colapso el sistema de salud en la región; así como la pérdida de numerosas vidas humanas.

Por tanto, el sector salud, en términos regionales, deberá abordarse tanto desde la perspectiva estructural y de ubicación geográfica; así como desde un enfoque dinámico que considere las variaciones climáticas e influencia de los problemas globales y/o de los países limítrofes.

Educación

Los 1,345 casos de deserción escolar (11% del total de matriculados) que se registraron en el periodo 2020, a nivel secundario en la UGEL Tumbes, los 193 casos de abandono de clases (2.9% del total de matriculados de ese nivel) en el nivel primario en la UGEL Zarumilla y los 17 casos que se registran en la UGEL Contralmirante Villar (1.5% de alumnos matriculados), indican que la Violencia Familiar es la mayor incidencia en los casos de deserción y abandono de clases.

Política

Un hecho que se está haciendo endémico a nivel nacional debido a que las penas no son severas, es la corrupción; especialmente en las autoridades de los diferentes niveles de gobierno, en particular de gobiernos regionales y gobiernos locales, en donde estos actos delictivos son peor que la delincuencia común, por el nivel de degradación que se está teniendo a nivel social, siendo también la Región de Tumbes una de las regiones más afectadas por este delito. Esto es debido a que tres (03) de sus gobernadores regionales y diecinueve (19) de sus alcaldes provinciales de sus cuatro (04) provincias ha sido sentenciados o procesados por delitos de corrupción, motivo por el cual la región de Tumbes no puede desarrollar el potencial que tiene por estos actos.

Dentro de los actos de corrupción que más afectan el desarrollo está la coima para la licitación y adjudicación de obras que se realizan de manera deficiente o que no terminan de realizarse, ocasionando una grave pérdida de dinero para el estado y el impedimento del cierre de las brechas sociales que tanto se requiere en las diferentes regiones y en particular en Tumbes.

Recomendaciones

Recomendación General

Implementar políticas en áreas prioritarias, teniendo en cuenta una eficiente priorización de objetivos a desarrollar, mejorando los objetivos y acciones estratégicas que permitan la generación de condiciones de bienestar de los ciudadanos de la región Tumbes.

Seguridad y Defensa

Que el Ministerio de Relaciones Exteriores establezca una política migratoria en el marco de las relaciones internacionales con un enfoque de respuesta intersectorial, a fin de brindar soluciones al fenómeno migratorio venezolano; en especial en medidas preventivas de seguridad nacional; articulando la inteligencia estratégica como insumo en la formulación de estrategias que contribuyan a minimizar el impacto negativo en materia de seguridad, salud y economía que afectan a la seguridad nacional por los ingresos ilegales al país. Concordante con la línea de intervención que elabora el marco normativo para la repatriación inmediata de extranjeros que cometen delitos, con el fin de aportar valor al desarrollo de las políticas multisectoriales, minimizando los escenarios de riesgo que afecten a la seguridad nacional en la zona fronteriza necesaria para la toma de decisiones.

Sobre el Sistema de Vigilancia de Fronteras es evidente la poca capacidad de recursos tecnológicos y humanos, así tenemos en cuenta la necesidad de inversiones en estos recursos. El marco de la inmigración es criteriosamente estudiado, los gobiernos locales, desde los alcaldes hasta el gobierno de Tumbes, son conscientes de la problemática de la región. Es necesario que los organismos del Estado competentes realicen acciones más fuertes para contener el problema en la frontera Norte, por medio de una vigilancia más eficiente, implementando herramientas tecnológicas para facilitar las labores de Policía Nacional y del Ejército en la región. Reduciendo la necesidad de vigilancia presente, por lo que sería necesario el uso de un sistema de satélites, como el empleado en la frontera de Brasil y operado por el Ejército Brasileño, llamado SISFRON (Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras), conforme lo describimos a continuación:

Seguridad Ciudadana

A la luz del conocimiento de existencia de carencias logísticas (personal e infraestructura) en las autoridades del orden y seguridad: Policía Nacional y Fuerza Armada peruanas e instituciones públicas locales, se torna imperiosa la necesidad de concertar más estrechamente las acciones conjuntas de los antes mencionados, propiciando la participación del gobierno central, para tomar el control en forma integral y permanente del lado peruano de la frontera con el país del Ecuador. Esto redundará positivamente no sólo en esta región Tumbes, sino también en la seguridad nacional. Ello, mientras el gobierno central adopte decisión firme para afrontar esta problemática y disponga los medios necesarios para su solución.

Por otro lado, es necesario que los acuerdos tomados en reuniones pasadas entre los señores gobernantes del Perú y Ecuador, tengan ya un punto de partida, adoptando decisiones acompañadas de acciones binacionales que hablen por sí solas de la seriedad en los compromisos adquiridos. No nos alejamos de la verdad al afirmar que la actual situación viene perjudicando permanentemente al ciudadano peruano, más que nuestros vecinos del norte y como ya hemos descrito en el cuerpo del presente informe, constituyen vulneración a la seguridad nacional, seguridad ciudadana, ecología, medio ambiente, habitabilidad, etc.

Salud

Las propuestas de solución a la problemática de salud deberán abordarse considerando una dinámica creciente en demanda de servicio y estructura de salud. Debido a que durante los últimos años se ha evidenciado la aparición de nuevas enfermedades con la inminente afectación por el cambio climático a la región, provocando la explosión demográfica de vectores infecciones que representan una seria amenaza a la salud de las personas. Aunado al desgaste y escasa capacidad y número de centros de salud.

En ese sentido, será imprescindible considerar como parte de las proyecciones de demanda de servicios y estructura de salud, la sinergia con otros sectores claves en el mantenimiento de condiciones que puedan afectar al sector salud; tales como, seguridad, control migratorio, protección ambiental, entre otros.

Educación

Trabajar en forma coordinada con las Asociaciones de Padres de Familia; directores de las IIEE, Fiscalía de la Nación, Policía Nacional, Gobierno Local y Regional; para que afronten una solución que reduzca los casos de deserción y abandono de clases, con la finalidad de preservar la integridad del estudiante, buscando el bienestar integral de los mismos.

Política

Que el poder ejecutivo y legislativo cambien la ley de partidos políticos para evitar que sigan surgiendo o creándose movimientos políticos regionales y locales sin ningún o con requisitos mínimos, lo que da lugar a que lleguen al puesto personas sin ninguna preparación para ocupar el cargo y además que ya estén debiendo favores políticos por el financiamiento de su campaña a personas inescrupulosas. Otro aspecto es el cambio del código penal para los delitos de corrupción, debiendo tener penas mucho más drásticas, con penas mínimas efectivas que vayan desde los veinte (20) años de cárcel hasta los treintaicinco (35) años de cárcel.

Referencias

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (2022). *Plan Estratégico de Desarrollo Nacional al 2050*. Recuperado de <https://www.gob.pe/ceplan>.

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (2021). *Base de datos de Políticas Nacionales del CEPLAN* actualizada al 30 de abril de 2021.

Recuperado de: <https://www.ceplan.gob.pe/politicas-nacionales-y-sectoriales/verificado> el 16 de setiembre de 2022.

Defensoría del Pueblo. (2022). *Mapa interactivo de Conflictos Sociales de la Defensoría del*

Pueblo. Recuperado de:

<https://www.defensoria.gob.pe/mapa-de-conflictos-sociales/> verificado el 16 de setiembre de 2022

Defensoría del Pueblo. (2022). *Reporte de Conflictos Sociales* Nro. 222 Agosto 2022. Verificado el 16 de setiembre de 2022

Dirección Regional de Salud de Tumbes (2022). *Población de Tumbes*. Recuperado de: Población Tumbes - Población Tumbes - Diresa Tumbes Conflictos Sociales.

Recuperado de: http://www.defensoria.gob.pe/areas_tematicas/paz-social-y-prevención-de-conflictos/ Correo electrónico: conflictos@defensoria.gob.pe

DePeru.Com (2022). *Creación política del Departamento de Tumbes*.

Recuperado de 25 de noviembre – Creación Política del departamento de Tumbes (deperu.com)

Gobierno Regional de Tumbes (2022). *Organización del Gobierno de Tumbes*.

Recuperado de: <https://regiontumbes.gob.pe/gobierno-principal/> Historia del Perú (2021). Mapa Tumbes.

Recuperado de: Mapa de Tumbes – Mapa de Tumbes con sus provincias IPE (2022).

Instituto de Pesquisa Peruano. *Índice de Competitividad*.

Recuperado de: Boletín IPE: INCORE, *lecciones para la competitividad Plataforma Geo Perú (2022)*. Departamento Tumbes – Perú.

Instituto Nacional de Estadística e Informática (2000). *Conociendo Tumbes*.

Recuperado de: CONT-TUMBES2000-total (inei.gob.pe)

Recuperado de: Geo Perú (geoperu.gob.pe).

Planeta Perú (2022). *Educación Superior e Básico – tumbes*.

Recuperado de: Estudios superiores en Tumbes (planetaperu.pe) RP, (2022). Geografía y Clima. Recuperado de: geografía de tumbes, clima tumbes Perú, atractivos turísticos tumbes (raptravel.org). Gobierno Regional de Tumbes. (2017). Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) Tumbes 2017-2030

Municipalidad Provincial de Tumbes. (2013). Plan de Desarrollo Local (PDL) de la Provincia de Tumbes 2013-2021.

RPP Noticias. 2021. Reportaje “Estos son los departamentos con mayor nivel de pobreza debido a la pandemia de la COVID-19”. Consultado el 18 de setiembre de 2022: [https://rpp.pe/economia/economia/estas-son-los-](https://rpp.pe/economia/economia/estas-son-los-departamentos-con-mayor-nivel-de-pobreza-debido-a-la-pandemia-de-la-covid-19-inei-pobres-pobreza-extrema-noticia-1336845?ref=rpp)

[departamentos-con-mayor-nivel-de-pobreza-debido-a-la-pandemia-de-la-covid-19-inei-pobres-pobreza-extrema-noticia-1336845?ref=rpp](https://rpp.pe/economia/economia/estas-son-los-departamentos-con-mayor-nivel-de-pobreza-debido-a-la-pandemia-de-la-covid-19-inei-pobres-pobreza-extrema-noticia-1336845?ref=rpp)

Gobierno Regional de Tumbes. 2021. Pliego 461 Resumen Ejecutivo Presupuesto 2022-2024.

Instituto Nacional de Estadística e Informática – INEI. 2021. Mapa de Pobreza Provincial y Distrital 2021.

Municipalidad Provincial de Tumbes. 2013. Plan de Desarrollo Local Concertado de la Provincia de Tumbes 2013 – 2021.

Gobierno Regional de Tumbes. 2017. Plan de Desarrollo Regional Concertado de Tumbes 2017 – 2030

Ministerio de Economía y Finanzas. 2021. Guía de Orientación al Ciudadano del Presupuesto Público 2021.

Gobierno Regional de Tumbes. 2021. Reportaje “Gobernador regional sustenta el presupuesto para el año 2022 por más de 555 millones de soles”.

Consultado el 18 de setiembre de 2022: <https://regiontumbes.gob.pe/noticias/gobernador-regional-sustenta-el-presupuesto-para-el-ano-2022-por-mas-de-555-millones-de-soles/>

CEEEP (2020). Sistema Integrado de Fronteras. Recuperado de: Microsoft PowerPoint - 5-Goulart-CEEEP-27-Ago-2