

# **PERSPECTIVA Y PROYECCIONES DE DESARROLLO EN LA REGIÓN DE MOQUEGUA, MEDIANTE EL EMPLEO DE LAS REGALÍAS MINERAS Y MANEJO DE CONFLICTOS SOCIALES**

## **PROSPECTS AND DEVELOPMENT PROJECTIONS IN THE MOQUEGUA REGION, THROUGH THE USE OF MINING ROYALTIES AND MANAGEMENT OF SOCIAL CONFLICTS**

**PP. 143-165**

Carlos Jesús Flores González  
Luis Ángel Florez Pretell  
Edgar Huarajo Casaverde  
Amilton Atalaya Juscamaita  
Óscar Edwin Iglesias Quilca  
Alberto Aguirre Soto  
Gustavo Ayquipa Alfaro  
César Alberto Rodríguez Salgado  
Juan Carlos Alvarado Mondoñedo  
María de los Milagros Carrasco Cabrejos  
Robins Mocarro Pasco

Los autores son integrantes de la LXXII Maestría en Desarrollo y Defensa Nacional del Centro de Altos Estudios Nacionales – Escuela de Posgrado

**Recibido: 23 Dic 22**

**Aceptado: 23 Feb 23**

**Publicado: 28 Feb 23**

## Resumen

Se busca analizar la problemática que existe entre la perspectiva, proyecciones y el desarrollo en la Región de Moquegua, así como el empleo de regalías mineras y el manejo de conflictos sociales. Existe un diseño de modelo conceptual donde se consideran cuatro componentes generales que representan al sector y/o campo de la actividad minera: la sostenibilidad económica, sostenibilidad ambiental y una sostenibilidad social. Estos tres pilares se basan generalmente en un Desarrollo Sostenible. Mientras el cuarto componente es una Gobernanza Sectorial, que responde a una necesidad de gestión pública, principalmente en la capacidad de poder lograr un fortalecimiento institucional, con la finalidad de satisfacer las diversas necesidades de la generación actual y de las generaciones futuras, a partir del respeto al Estado de Derecho y la Constitución. Las autoridades regionales y locales nacieron de las protestas antimineras; sin embargo, en la actualidad y encontrándose en el poder, son testigos de la cantidad de dinero que tiene su región producto del canon minero, ahora tienen un doble discurso; uno para sus simpatizantes y otro para las empresas mineras y gubernamentales. Se perciben intereses particulares, adornados por actos de corrupción que no hacen otra cosa que impedir el impulso exponencial que debería tener Moquegua con megaproyectos que generarían mayor bienestar y desarrollo en su población. Es importante se revise, incremente y modifiquen los requisitos mínimos que deban cumplir los candidatos que representen a los partidos políticos, quienes serán los encargados de liderar el Gobierno Regional y los gobiernos locales, con el propósito de contar con líderes con *expertise* (conocimiento y experiencia) comprobada en gestión pública, y no lleguen a aprender en el puesto, ya que ocasiona paralización y conlleva a la falta de desarrollo en toda la región.

**Palabras claves:** desarrollo sostenible , regalías mineras , manejo de conflictos.

## Abstract

It seeks to analyze the problems that exist between the perspective, projections and development in the Moquegua region, as well as the use of mining royalties and the management of social conflicts. There is a conceptual model design where four general components that represent the sector and/or field of mining activity are considered: economic sustainability, environmental sustainability and social sustainability. These three pillars are generally based on Sustainable Development. While the fourth component is a Sectoral Governance, which responds to a need for public management, mainly in the capacity to achieve institutional strengthening, in order to meet the various needs of the current generation and future generations, from the Respect for the rule of law and the Constitution. The regional and local authorities were born from the anti-mining protests; however, currently and being

in power, they are witnesses of the amount of money that their region has as a result of the mining canon, now they have a double discourse; one for his supporters and another for mining and government companies. Particular interests are perceived, adorned with acts of corruption that do nothing but prevent the exponential momentum that Moquegua should have with megaprojects that would generate greater well-being and development in its population. It is important to review, increase and modify the minimum requirements that candidates representing political parties must meet, who will be in charge of leading the Regional Government and Local Governments, with the purpose of having leaders with expertise (knowledge and experience ) proven in public management, and they do not get to learn on the job, since it causes paralysis and leads to a lack of development throughout the Region.

**Keywords:** sustainable development, mining royalties, conflict management.

## Introducción

Nuestro viaje de estudio a Moquegua fue enriquecedor como experiencia para observar la realidad y acopiar evidencias in situ sobre los aspectos relevantes en función a nuestro tema de investigación; a fin de analizar, comprender e interpretar los fenómenos y sus contextos de manera integral. Con este trabajo pretendemos arribar a conclusiones consistentes y proponer opciones de soluciones viables a la problemática, las cuales servirán de antecedentes para la elaboración de políticas públicas a cargo de las autoridades correspondientes.

Moquegua es una región situada en el sur del Perú en la vertiente occidental de la Cordillera de los Andes, que abarca dos zonas (Costa y Sierra) y seis pisos latitudinales (Costa, Yunga, Quechua, Suni, Jalca y janca). Está ligada estrechamente con la minería y es el punto de confluencia de varias rutas comerciales hacia otros departamentos (Arequipa, Puno, Tacna) y países vecinos de Bolivia y Chile. El trabajo de equipo que a continuación se presenta, contiene información detallada, la cual, en su análisis ha sido fusionada con las capacidades cognoscitivas y las experiencias profesionales de cada integrante, el cual nos ha permitido el desarrollo minucioso de la realidad nacional de la región.

Para conocer el país hay que comprender a su gente; cómo piensa, cómo actúa, saber de sus necesidades, conocer también si tienen facilidades para desplazarse; hemos sido testigos que en dicha región existe un creciente desarrollo de la redes de carreteras, gracias a la interconexión vial de los ejes, (IIRSA); lo cual brinda la oportunidad de conocer más a nuestro Perú y ser conscientes del gran potencial que poseemos, cuyo proceso de explotación y desarrollo, dependerá de las decisiones acertadas que tomen nuestras altas autoridades, para que así, se lleve a cabo en forma responsable y

sostenible. Poder conocer los potenciales de Moquegua, nos marca un rumbo a alternativas para el desarrollo de los pobladores de dicha región en el ámbito socioeconómico (minería), pero las mismas deben ir acompañadas de medidas para proteger el medio ambiente y la tranquilidad de la población, con el propósito de evitar conflictos.

En el presente trabajo también trataremos de esos grandes problemas que afectan el desarrollo de esta región. Uno de ellos es sin duda la escasez de agua, debido al aumento de la agricultura, la contaminación de los ríos, cambio climático y el incremento explosivo y desordenado de la población producto de la migración interna.

Asimismo, analizaremos la actividad minera y cómo viene causando diversos conflictos sociales con la población por motivos socioambientales. Cabe resaltar, que existen proyectos planteados por la empresa privada y diferentes autoridades locales (SUNASS - UNAN) que pueden establecer propuestas alternativas para la exploración y captación del agua en bienestar de la población en la región. Por otro lado detallaremos la falta de gestión y comunicación entre las autoridades en los diferentes niveles, que se materializan en el estancamiento de proyectos importantes. Esa falta de articulación entre las entidades públicas también será motivo de estudio en la presente investigación, así como la débil voluntad política por su ideología de las autoridades contra la minería en la región; problema que es común a las demás regiones del país; que con el pasar del tiempo está tomando la connotación de carácter de interés nacional.

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Analizar la problemática que existe entre la perspectiva y proyecciones el desarrollo en la región de Moquegua y el empleo de regalías mineras y el manejo de conflictos sociales.

### **Objetivos Específicos**

Identificar la problemática que existe entre la perspectiva y proyecciones del desarrollo en la Región de Moquegua, así como el empleo de las regalías mineras arribando a posibles soluciones.

Identificar la problemática que existe entre la perspectiva y proyecciones de desarrollo en la Región de Moquegua y el manejo de conflictos sociales arribando a posibles soluciones.

## Descripción del problema

### Problema Estructural

Se han determinado cuatro (04) grandes problemas estructurales en la Región Moquegua:

#### *La escasez de agua*

La Región de Moquegua presenta un déficit de lluvias a partir de setiembre, esto es siempre un proceso recurrente. Cabe destacar que estas sequías producen daños severos en la salud de la población, afectando asimismo al sector agropecuario en forma progresiva.

**Los Conflictos Sociales.** De acuerdo a la Dirección Regional de Energía y Minas del Gobierno Regional de Moquegua, se ha determinado que esta región tiene siete (07) conflictos sociales (01 activo – 06 latentes) a febrero del presente año, los cuales son:

- **Empresa Southern Perú Copper Corporation – Comunidad Campesina Tumilaca, Pocata, Coscore y Tala.** Es un conflicto activo de carácter socio-ambiental, se presenta una situación en la que la comunidad campesina mencionada exige la retribución económica, y anualmente, el pago por la utilización de sus tierras como botaderos. También se señala que dichos botaderos dañan el medio ambiente y que fueron ubicados en sus propiedades sin la autorización respectiva. Consecuentemente la comunidad exige el pago de cinco mil millones de dólares en compensación por los territorios ocupados desde el año 1950 hasta la fecha. Asimismo, si continúan con los procesos extractivos, adicionalmente exigirán el pago del 5% de utilidad bruta anual de la empresa minera.
- **Compañía Buenaventura – Población de Ichuña y Yunga.** Conflicto latente de tipo socio-ambiental, en la cual la Compañía Buenaventura paralizó sus actividades de construcción en San Gabriel, debido a que los trabajadores de la compañía recibieron amenazas de una familia que reclamaba derechos sobre la propiedad donde está ubicado el proyecto. Los pobladores de Yunga exigen ser incluidos en el área de influencia del proyecto.
- **Unidad Minera Río Seco (Inkabor) – Comunidad Campesina Salinas Moche.** Conflicto latente de tipo socio-ambiental, en la cual la mencionada comunidad campesina demanda la inmovilización de los procesos de la empresa minera Inkabor en la zona que corresponde a los territorios de la comunidad, hasta poder llegar a un trato definitivo estableciendo los límites. Asimismo la retribución económica por uso de sus tierras.

- **Proyecto Minero Katy.** Conflicto latente de tipo social, este proyecto de la empresa CULTINOR S.A.C., viene gestionando sus trámites para iniciar con la confección del estudio de impacto ambiental por intermedio del SENACE y la Dirección Regional de Energía y Minas de Moquegua, como parte de los requisitos para iniciar la etapa de construcción. Esta empresa minera plantea desarrollar el proyecto KATY sobre las concesiones RICKY I y RICKY II, ubicadas contiguas al río Pacchani, en el distrito de Carumas y Chojata.
- **Drenaje Ácido de Mina (DAM) de la Unidad Minera Florencia Tucari.** Conflicto latente de tipo socio-ambiental, en la cual las autoridades y los pobladores de la provincia General Sánchez Cerro reclaman se ejecute el cierre urgente de la mina Tucari de la empresa minera Aruntani debido a que está contaminando el río Coralaque y sus afluentes, asimismo se prioricen las resoluciones de OEFA respecto a la unidad Tucari.
- **Proyecto Quellaveco – Centro Poblado de Tumulaca.** Conflicto latente de tipo socio-ambiental, teniendo como actores principales a la Empresa minera Anglo American Quellaveco, la Municipalidad Provincial de Mariscal Nieto, las organizaciones de la sociedad civil, las organizaciones de usuarios de agua, el CP Tumulaca, el Frente de Defensa de los Intereses del pueblo de Moquegua y el Frente Anticorrupción por los intereses de Moquegua. En este conflicto los agricultores del centro poblado de Tumulaca iniciaron una huelga el 12 de agosto de 2019 paralizando a la empresa Quellaveco, realizando el bloqueo de la carretera Binacional en el sector Tumulaca, manifestando que se teme a la contaminación del agua, la misma que afectaría las actividades agrícolas de la zona. En consecuencia, se formó el Grupo de Trabajo de Tumulaca presidida por el Ministerio de Energía y Minas, con lo cual se solucionó la medida de fuerza; en la actualidad este es un conflicto latente que se puede suscitar en la Ruta de Transporte de mineral desde la Unidad Minera Quellaveco hacia el muelle de ENEL – Ilo.
- **Planta Petroperú.** Conflicto latente de tipo socioambiental, teniendo como actores principales a la Empresa Estatal Petroperú, Municipalidad Provincial de Ilo (MPI), Frente de Defensa de Ilo, Frente de Defensa de los Intereses del Ilo, Consorcio Terminales, Asociación de Transportes de Carga, Junta Vecinal Villa del Mar, Túpac Amaru y Ghersi, Unidad de Gestión de Educación Local Ilo (UGEL Ilo). En este conflicto la población de Ilo exige a Petroperú el cumplimiento del plazo para la reubicación de sus instalaciones, una indemnización por los impactos ambientales negativos que presuntamente han generado la ejecución de obras en beneficio de la provincia, entre otros.

## *Falta de Articulación entre Entidades Públicas de los Diferentes Niveles de Gobierno*

Existe ausencia de gobernanza entre las autoridades. No se aprecia una interacción equilibrada entre el Estado (autoridad regional y provinciales) y la sociedad civil para poder alcanzar el desarrollo económico, social e institucional en beneficio de la región y por ende de la población. Dicha interacción debe ser dinámica, teniendo como objetivo la acción colectiva de estos actores que deben cooperar para poder posicionar una agenda de intereses en común, o un interés específico dentro de una agenda planteada, para influir en la toma de decisiones de beneficio común y/o en la implementación de programas, proyectos y actividades que llevan a cabo esas decisiones en aprovechamiento de la Región Moquegua.

## *Corrupción*

De acuerdo a la Defensoría del Pueblo (febrero 2022), uno de los Gobiernos Regionales con más casos de corrupción es el GORE Moquegua con 109 casos; asimismo, es la región con mayor porcentaje de percepción que considera a la corrupción como problema y principal prioridad con 77%.

Así también el GORE a junio del presente año, presenta 52 obras paralizadas, siendo las principales causas de paralización: la falta de recursos financieros y liquidez, incumplimiento de contrato, eventos climáticos y discrepancias, controversias y arbitraje. Cabe resaltar que estas obras son realizadas bajo la modalidad de administración directa, que es cuando la entidad emplea sus propios recursos para efectuar la ejecución de obras, omitiendo la contratación de un privado o terceros para la ejecución de la obra, utilizando la entidad su propio personal, equipos o maquinaria e infraestructura. Entonces al tener gran cantidad de obras por administración directa, el GORE no tendría la capacidad de ejecutarlos, y es aquí donde se puede dar inicio a la corrupción, porque para la realización de obras de gran envergadura debería realizar las licitaciones correspondientes y de acuerdo al monto a licitar la supervisión y no dejando de lado la inspección periódica del mismo GORE.

## *Causas*

**Escasez de Agua.** Como parte de los problemas ambientales de esta región, se refieren a contextos ocasionados por actividades, procesos o comportamientos humanos, que descomponen el medio y originan impactos negativos sobre el ambiente. Es en este contexto que la escasez de agua en la Región de Moquegua se debe, de acuerdo a la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS), principalmente a:

- **Atomización de prestadores.** En Moquegua (ciudad pequeña) existen muchos prestadores entre municipalidades, prestadores especiales y organizaciones comunales, estos prestadores deben ser integrados al ámbito de una empresa de agua para robustecer sus servicios de saneamiento. Esta adhesión permitirá centralizar el abastecimiento de los servicios de saneamiento en, progresivamente, menos prestadores, con la finalidad de consolidar la gestión de estos servicios en beneficio de los pobladores de Moquegua.
- **Crecimiento explosivo y desordenado.** La Región Moquegua muestra una tasa de crecimiento poblacional anual alta. Su población se encuentra distribuida en 3 provincias y 21 distritos, por lo cual requiere mayor consumo de agua y sumado a esto existe la dificultad de proveer este recurso en lugares de difícil acceso.
- **Cambio Climático.** Los cambios en el clima debido al calentamiento global, vienen modificando el ciclo hidrológico en las cuencas de la región, provocando la reducción de lagunas, glaciares, bofedales, una mayor sequedad, aridez y degradación de los suelos; así como el decrecimiento de la posibilidad de recarga en la cuenca del río Ilo-Moquegua.
- **Fuentes de agua.** El agua connatural de la cuenca Moquegua es muy insuficiente e irregular, por esta razón se construyó en la parte alta del río Vizcachas, en el embalse Pasto Grande, ubicado en la cuenca del río Tambo. Estas aguas son derivadas hacia el río Moquegua.

## *Los conflictos sociales*

Podemos definir que las demandas sociales son la manifestación pública de un desacuerdo o inconformidad. Esta implica la exposición de una amenaza o un hecho percibido como dañino; la indicación del o los posibles causantes; una solicitud de devolución u omisión de hacer algo, y además, la notificación sobre probables medidas de fuerza. Estas exigencias sociales son entregadas a manera de “plataformas de lucha”, “memoriales”, “pliegos de reclamos”, “comunicados” y pueden ser dirigidos expresamente a través de las mesas de partes de las entidades públicas o de las empresas (entidades privadas), y/o dados a conocer públicamente a través de los medios de comunicación.

Para el caso de la Región Moquegua, no es ajena a esta definición, pues las causas de los conflictos sociales que se han producido radica especialmente en que las comunidades dentro del área de operaciones de las mineras o proyectos mineros, solicitan grandes sumas de dinero. Tal es el caso de la Comunidad Campesina Tumilaca, Pocata, Coscore y Tala que exigen una indemnización económica y un pago anual por la utilización de sus tierras por parte de la empresa minera Southern Perú Copper Corporation (SPCC). La mencionada comunidad campesina manifiesta que los botaderos y otros elementos de la empresa minera dañan el medio ambiente y fueron instalados en sus

propiedades sin la autorización respectiva de la comunidad. Dicha comunidad exige a la empresa SPCC el pago de cinco mil millones de soles por la utilización de las tierras desde hace 50 años, y de manera adicional los intereses moratorios. En este caso se ha identificado que existe una organización con conocimientos de normas legales que viene viajando por todas las regiones del país donde existe minería, azuzando a las comunidades campesinas a solicitar dinero, en contraste a que en pasados años solicitaban la construcción de colegios, hospitales, carreteras, protección del agua de los ríos, etc.

Otro aspecto importante que señalar es la falta de presencia del Estado como mediador en este tipo de situaciones, cuando deben ser tres los actores principales en un diálogo: Estado, entidad minera y población (comunidad); sin embargo, principalmente la ausencia del Estado origina estos conflictos, ya que fue el Estado quien autorizó los procesos mineros y después los abandona. Tal es el caso de la Empresa Quellaveco y el Centro Poblado de Tumulaca.

***Falta de articulación entre entidades públicas de los diferentes niveles de gobierno***

Una de las principales causas de esta falta de gobernanza en la región Moquegua es la diferente ideología política que profesan las autoridades, principalmente regional y provinciales. Esto hace que los intereses de cada gobierno (regional y provinciales) sea muy diferente y va en contra de los intereses de Moquegua, como se detalla a continuación:

 <p>Prof. Zenón Gregorio CUEVAS PARE (PCP – MAS - FIRME)</p>	<p><b>Gobernador Regional de Moquegua</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Perteneciente al Movimiento Político Frente de Integración Regional Moquegua Emprendedora (FIRME), organización vinculada al PCP Patria Roja.</li> <li>- Actualmente es presidente del Comité Horacio Zeballos Gómez del PCP Patria Roja Moquegua.</li> <li>- En marzo 2008, junto a otros dirigentes penetra en el Campamento de Quellaveco, ingresando por Huaytire.</li> <li>- Presidente del FEDIP 2008, liderando el denominado Moqueguazo.</li> </ul>
---	---	--

 <p>Sr. Abraham Alejandro Cárdenas Romero</p>	<p><b>Alcalde de la Provincia Mariscal Nieto</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Militante de UPP.</li> <li>- Pertenece al entorno del actual Presidente de la República.</li> <li>- Gestor de la distritalización del CPM San Antonio.</li> <li>- Cuenta con la aprobación mayoritaria de la población.</li> <li>- Está a favor de la minería.</li> </ul>
 <p>Sr. Luis Alberto Concha Quispitupac</p>	<p><b>Alcalde de la Provincia General Sánchez Cerro</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Arquitecto y profesor de Bellas artes.</li> <li>- Militante de Acción Popular desde el 2012.</li> <li>- En favor de la inversión privada.</li> <li>- Cuenta con la aprobación mayoritaria de la población.</li> </ul>
 <p>Sr. Gerardo Felipe Carpio Diaz</p>	<p><b>Alcalde de la Provincia de Ilo</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Arqueólogo de profesión.</li> <li>➤ Ex militante del Movimiento Somos Independiente.</li> <li>➤ En favor del dialogo para resolver la problemática ambiental.</li> </ul>

Otro claro ejemplo de falta de gobernanza, es lo manifestado por el mismo GOREM, que la Dirección Regional de Edificación Rural concede terrenos sin consulta previa al GORE, a empresas privadas para la instalación de paneles solares. Del mismo modo, el Estado realiza las concesiones mineras sin la consulta respectiva, siendo origen de los conflictos sociales, ya que las mencionadas concesiones se encuentran dentro de las comunidades campesinas.

Adicionalmente el GORE ha presentado varios megaproyectos de inversión. Tal es el caso del convenio con Cooperación Internacional y la Corporación KIA para la instalación de paneles solares en toda la Región de Moquegua, estando actualmente a la espera de la aprobación. Otros megaproyectos contemplados son la construcción del Megapuerto de Ilo y el Aeropuerto de Moquegua.

## *Corrupción*

La corrupción, así como afecta el patrimonio del Estado, también tiene repercusión inmediata en la vida de los pobladores. Por ejemplo, un niño que no puede estudiar al no construirse un colegio, o el ciudadano que se perjudica en el derecho a la salud al no existir un hospital o puesto de salud que lo asista, debido a que esa cantidad de recursos ordinarios o regalías por canon minero no se destinaron al cierre de brechas sociales, sirviendo esto en provecho para los actores de la corrupción.

En este contexto, es necesario que, para la ejecución de obras públicas por Administración Directa, se indica que es necesario entre otros, que se argumente que el costo total de la obra ejecutada por administración directa es igual o menor (deducida la utilidad) del costo de su ejecución por contrata. En ese sentido, las probables causas de corrupción en la Región de Moquegua (GORE), es la ejecución de gran cantidad de obras por administración directa que sobrepasan la capacidad de ejecución del GORE, puesto que tiene que adicionar la contratación de personal especializado, técnicos y supervisores, equipo y maquinarias para las diferentes obras. También sucede al dejar a una sola entidad procesar los requerimientos de las áreas usuarias, dirigir las indagaciones de mercado, seleccionar a los proveedores y, en algunos casos, supervisar la ejecución contractual. Esto permite una concentración peligrosa de funciones, sobre todo cuando las más críticas (dirigir el estudio de mercado y seleccionar a los proveedores) son altamente discrecionales y no cuentan con parámetros normativos específicos y desarrollados a plenitud para su ejecución, lo que crea la falsa creencia que cualquier decisión será considerada como correcta, promoviendo la temeridad y un escenario de oportunidad para el surgimiento de corrupción espontánea. No se puede descartar tampoco que muchas de estas contrataciones directas obedecen a órdenes superiores que fueron ejecutadas por funcionarios de menor jerarquía.

Problema Coyuntural

Causas

CONFLICTOS ACTIVOS: TIPO SOCIOAMBIENTAL (05) – TIPO SOCIAL (01)			
N/O	Lugar	Causas	Situación y/o tratamiento
1	Distrito de Ichuña provincia de General Sánchez Cerro, Dpto. Moquegua	Conflicto latente de tipo socio-ambiental, en la cual la Población de Ichuña y Yunga paralizó las actividades de construcción en San Gabriel a la Compañía Buenaventura, debido a que los trabajadores de la compañía recibieron amenazas de una familia que reclamaba derechos sobre la propiedad donde está ubicado el proyecto. Los pobladores de Yunga exigen ser incluidos en el área de influencia del proyecto.	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo conflicto social.
2	Distrito de Puquina, provincia de General Sánchez Cerro, región Moquegua	Integrantes de la comunidad campesina Salinas Moche del distrito de Puquina, exigen la paralización de las operaciones de la Minera Inkabor en la zona que correspondería a su propiedad, para llegar a un acuerdo y puedan establecerse los límites. Asimismo solicitan un pago de servidumbre por el uso de sus tierras y también la revisión de los convenios entre las partes y verificar su cumplimiento.	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo conflicto social.
	Distrito de	Conflicto latente de tipo social. Este proyecto de la empresa CULTINOR	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo

CONFLICTOS ACTIVOS: TIPO SOCIOAMBIENTAL (05) – TIPO SOCIAL (01)			
N/O	Lugar	Causas	Situación y/o tratamiento
3	Carumas y Chojata provincia de Mariscal Nieto, Dpto. Moquegua	SAC, viene gestionando sus trámites para iniciar la confección del estudio de impacto ambiental por intermedio del SENACE y la Dirección Regional de Energía y Minas de Moquegua, como parte de los requisitos para iniciar la etapa de construcción. Esta empresa minera plantea desarrollar el proyecto KATY sobre las concesiones RICKY I y RICKY II, ubicadas contiguas al río Pacchani, en el distrito de Carumas y Chojata.	conflicto social
4	Provincia de Sánchez Cerro, región Moquegua.	Conflicto latente de tipo socio-ambiental, en la cual las autoridades y los pobladores de la provincia General Sánchez Cerro reclaman se ejecute el cierre urgente de la mina Tucari de la empresa minera Aruntani debido a que está realizando la contaminación del río Coralque y sus afluentes. Asimismo se prioricen las resoluciones de OEFA respecto a la unidad Tucari.	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo conflicto social
5	Distrito de Torata, Provincia Mariscal Nieto, Dpto.	Conflicto latente de tipo socio-ambiental. Los agricultores del sector Tumilaca iniciaron el 12 de agosto de 2019 un paro contra la empresa Quellaveco con el bloqueo de la carretera Binacional en el sector Tumilaca por temor a la contaminación	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo conflicto social

CONFLICTOS ACTIVOS: TIPO SOCIOAMBIENTAL (05) – TIPO SOCIAL (01)			
N/O	Lugar	Causas	Situación y/o tratamiento
	Moquegua	del agua, que afectaría las actividades agrícolas que se realizan en la zona. Frente a ello se conformó el Grupo de Trabajo de Tumulaca que preside el MINEM, con lo cual se levantó la medida de fuerza. LATENTE: <u>Ruta de Transporte desde la Minera Quellaveco hacia el Muelle de ENEL – Ilo</u>	
6	Provincia de Ilo, región Moquegua	En Ilo, la población exige a Petroperú, que se dé cumplimiento del plazo para que se pueda dar la reubicación de sus instalaciones. Asimismo, exigen indemnización por los diversos impactos ambientales negativos que han generado.	Caso en observación. Puede devenir en un nuevo conflicto social

Los problemas coyunturales en la actualidad en la Región de Moquegua se deben particularmente a la existencia de conflictos sociales activos y latentes (01 activo y 06 latentes), por causa de la actividad minera. El total de casos de esta región representa al 2.9% de todo el país.

**CONFLICTO LATENTE: TIPO SOCIOAMBIENTAL (01)**

N/O	Lugar	Causas	Situación y/o tratamiento
1	Distrito de Torata, provincia de Mariscal Nieto y provincia de Ilo.	<b>Tipo socioambiental:</b> La comunidad campesina Tumilaca, Pocota, Coscore y Tala, demanda una compensación económica y el pago anual por el uso de sus tierras por parte de la empresa minera Southern Perú Copper Corporation. La comunidad campesina señala que los botaderos y otros componentes de la empresa minera afectan el medio ambiente y fueron instalados en su territorio sin el permiso de la comunidad.	Hay diálogo

**Aplicación de Metodología Prospectiva**

**Escenarios**

Existen múltiples escenarios para la Región de Moquegua; sin embargo, una de las principales y la más importante por la relevancia que tiene como factor principal en el campo económico y es considerada como un factor importante que puede llevar al desarrollo de forma integral a la región, es la actividad de la minería proyectada en un lapso de tiempo no menor a 20 - 30 años, dándose siempre y cuando sea empleado este recurso de manera eficaz y eficiente para siempre buscar el bienestar de la población y coadyuvar al desarrollo del país.

En este contexto, se debe establecer propuestas sostenibles para que estas inversiones puedan ser concretadas y efectivizadas, tratando de proyectar un equilibrio de los diversos factores; como en el caso del recurso hídrico; así como de la agricultura, la minería y una mejora en la calidad de vida de la población de la región moqueguana.

Existe un diseño de modelo conceptual donde se consideran 4 componentes generales que de alguna otra manera representan al sector y/o campo de la actividad minera: la sostenibilidad económica, sostenibilidad ambiental y una sostenibilidad social. De estos 3 pilares son en las que se basa generalmente un desarrollo sostenible. Mientras el cuarto componente es una Gobernanza Sectorial, que pueda responder a una necesidad de plantear una gestión pública basada principalmente en la capacidad de poder lograr un fortalecimiento institucional, con la finalidad de satisfacer las diversas necesidades de la generación actual y de las generaciones futuras, a partir del respeto al Estado de Derecho y la Constitución.

*La región **Moquegua** es una de las pocas regiones del país que cuenta con una mayor oportunidad para el desarrollo de diversos proyectos mineros por un periodo mínimo de 20 años de proyección. A pesar de que hay una gran variedad de empresas mineras en Moquegua, una de las más relevantes es la de Anglo American Quellaveco, reconocidas como una de las más grandes del país.*

En la región **Moquegua**, el Estado tiene una gran responsabilidad de empezar a dar inicio a diversos trabajos en los diferentes programas de desarrollo o trabajo de apoyo con el empresariado local, con la finalidad de poder mejorar sus capacidades, para que tengan la oportunidad de ser mucho más competitivos. Caso contrario, este empresario local no tendrá las oportunidades porque los estándares de los inversionistas cada vez serán más altos. Es necesario tomar en cuenta que el Estado en sus diferentes niveles de gobierno tiene que tener ciertos estándares para poder contratar empresas y proveedores del ámbito local. Tiene que trabajar más de cerca con las micro, pequeñas y medianas empresas locales, para que pueda fortalecer sus capacidades y de esta manera promover la economía de su región. Otro de los posibles aspectos importantes que debe tomarse en cuenta es la demanda por tener una mayor cohesión social. Este aspecto cobra importancia dentro de los posibles escenarios de crecimiento económico; asimismo, es una oportunidad para reducir brechas que faciliten la movilidad social y la protección de los más vulnerables, por lo cual podemos apreciar que el crecimiento económico es poco sostenible en sociedades generalmente desiguales, excluyentes y sin espacio para disenter.

Identificada algunas de las variables estratégicas de esta región y con lo analizado hasta este momento, podemos tratar de abordar la etapa principal de la fase de un posible análisis prospectivo - construcción de posibles escenarios. Esto permitirá explorar el futuro y lo más importante será construir futuros alternativos, para lo cual se pueden definir cuatro tipos de escenarios generales en temas de la minería:

## *Escenario de Transformación – Optimista 1*

Desarrollo de clusters mineros (por Eventos de Futuro 4: Nuevos usos de minerales y 5: Paradigma del valor compartido) Como resultado de la firme y consensuada aplicación de políticas públicas que han apuntado al objetivo de lograr un desarrollo sostenible con gobernanza; el sector minero en coordinación intersectorial y con la participación de los gobiernos regionales, provinciales, locales, y la sociedad civil; ha constituido clusters mineros y de metal mecánica que invierten en innovación tecnológica e impulsan sus relaciones con las poblaciones de las áreas de influencia con participación ciudadana en la toma de decisiones de cómo y dónde invertir. La licencia social para operar se ha consolidado con lo cual el fortalecimiento y la sostenibilidad de la actividad minera siguen en crecimiento continuo. Los índices de empleo aumentan, con profesionales altamente calificados y mano de obra especializada y calificada generada por la actividad minera y metal mecánica. La productividad y competitividad han colocado al Perú en los mejores puestos del ranking mundial y de exportación y servicios con valor agregado.

## *Escenario de Disciplina – Optimista 2*

Perú se consolida como economía sostenible (por Eventos de Futuro 1: Desalinización del agua de mar, 2: Desmercurización y 5: Paradigma de valor compartido) La actividad minera se desarrolla cumpliendo los estándares de calidad ambiental. Se ha valorizado el costo de la degradación ambiental generada por la actividad minera y se han compensado y remediado los pasivos ambientales y sociales. La actividad minera ha contribuido a la diversificación productiva y a la exportación con valor agregado respecto a una sólida institucionalidad ambiental, generando un contexto de recuperación de la confianza por parte de las poblaciones de las áreas de influencia de los proyectos. Los altos niveles de productividad y competitividad se logran y se mantienen en relación directa con la sostenibilidad ambiental, social y de gobernanza del sector.

## *Escenario de Colapso – Pesimista*

Colapso de la demanda de minerales debido a la desaceleración de China (por Evento de Futuro 3: Sustitución de minerales). La actividad minera en el Perú se ha deteriorado considerablemente hasta el punto de afectar la sostenibilidad. La demanda de cobre ha decaído por el auge de algunos sustitutos conductores de electricidad. El grafeno y el aluminio han logrado reducir sus costos y satisfacen las necesidades de la energía eléctrica para la industria, los servicios, el hogar, las comunicaciones y toda la tecnología generadora (ordenadores, microprocesadores, etc.), sin afectar la salud humana ni el medio ambiente y a menores costos. El paradigma de lo imprescindible de la actividad minera, sin la cual se paralizarían las actividades económicas y la vida diaria por falta de ésta, ha sido desmitificado y desvirtuado, con lo cual la actividad minera se hace cada vez más insostenible.

## *Escenario de Crecimiento Continuo – Tendencial*

Permanencia de la minería ilegal e informal. Los programas y políticas de formalización de la minería artesanal e ilegal no lograron el éxito deseado por dificultades en una adecuada implementación de políticas y la falta de compromiso por parte de los gobiernos subnacionales en la implementación del proceso. La actividad minera artesanal e informal se ha extendido a un 30% del territorio nacional generando el incremento de la trata de personas y trabajo infantil, inseguridad ciudadana, impactos ambientales negativos por el uso indiscriminado de cianuro y mercurio en la extracción de oro, generando a su vez la agudización de conflictos socio ambientales y la paralización de algunos proyectos mineros grandes. La conflictividad social y las externalidades negativas por la falta de recaudación tributaria debido a la paralización de algunos proyectos mineros grandes que impactan en la economía nacional y producen una caída en la producción y productividad de la actividad minera caracterizada por la falta de inversión.

## **Conclusiones**

Las autoridades regionales y locales nacieron de las protestas antimineras; sin embargo, en la actualidad y encontrándose en el poder, son testigos de la cantidad de dinero que tiene su región producto del canon minero —ahora tienen un doble discurso, uno para sus simpatizantes y otro para las empresas mineras y gubernamentales, percibiéndose intereses particulares adornados de actos de corrupción que no hacen otra cosa que impedir el impulso exponencial que debería tener Moquegua con megaproyectos que generarían mayor bienestar y desarrollo en su población.

Existen grupos especializados en gestionar conflictos sociales con el propósito de sacar el mayor provecho y beneficiarse económicamente, solicitando miles de millones de dólares a las empresas mineras y al Estado; empleando a las comunidades aledañas, motivando su levantamiento y accionar radical. Ponen al descubierto una falta de estrategias claras para la gestión de los conflictos sociales.

Existe una falta de gobernanza entre las instituciones del Estado y nula negociación con los privados, débil institucionalidad de las organizaciones, debido al reducido interés participativo, la desarticulación de la función planificadora entre los niveles de gobierno regional y local, que dificulta la armonía para conseguir el mejor logro de objetivos en la gestión del desarrollo.

Entre las actividades económicas más grandes está la minería y la agricultura, guardando una estrecha relación por la falta de recursos hídricos en la zona; la actividad agraria, que es gestora de protestas por la contaminación generada por la actividad minera (liberación de residuos químicos, contaminación de agua, relaves, gases tóxicos, polvos, etc.), así como conflictos judiciales por la venta de tierras a empresas mineras. La falta de un diálogo concreto, correcto y sincero por parte del gobierno central, regional, local, representantes de las comunidades, empresa privada, sociedad civil y pobladores de las áreas mineras a explotar, originan conflictos sociales bien aprovechados por grupos anti mineros con intereses particulares que usan a la población para obtener beneficios económicos.

En cuanto a prospectiva y proyección, la tendencia en la Región de Moquegua, en el campo del sector minero, será uno de los principales ejes económicos, seguido del rubro de construcción y agricultura los cuales; a través de los próximos años; seguirán liderando los mayores recursos para la construcción de los futuros proyectos de infraestructura pública, necesarios para elevar la competitividad de Moquegua en la zona sur del país. En el futuro, el potencial para desarrollar grandes obras públicas producto del canon minero, se verá afectado por la carencia de una política nacional de desarrollo y por la falta de personal calificado para gestionar los recursos del canon en la Región de Moquegua, ya que disponen de ingentes cantidades de recursos económicos que no son aprovechados en beneficio de la población, en especial del área rural.

Uno de los principales escenarios prospectivos que proyecta la Región de Moquegua es el avance de la minería, provocando la ruptura abrupta de los equilibrios preexistentes: económicos, sociales, culturales y ambientales; lo que puede agudizar la tendencia creciente de conflictividad social en la región.

## Recomendaciones

Es importante se revise, incremente y modifique los requisitos mínimos que deben cumplir los candidatos que representen a los partidos políticos, quienes serán los encargados de liderar el gobierno regional y los gobiernos locales, con el propósito de contar con líderes con *expertise* (conocimiento y experiencia) comprobada en gestión pública, y no lleguen a aprender en el puesto, ya que ocasiona paralización, conlleva a falta de desarrollo en toda una región.

Los poderes del Estado, en particular el Ejecutivo en coordinación con la DINI y el Poder Judicial, armonizados con la fiscalía deben articular normas legales, que corrijan y sancionen de manera ejemplar a aquellos grupos de gestores de conflicto social en el campo de la minería; que van de comunidad en comunidad por todo el territorio nacional influenciando en los pobladores para su levantamiento con acciones radicales en contra de la empresa privada; siendo la única intención su beneficio económico, utilizando los vacíos legales y la idiosincrasia de los pobladores.

Se deben establecer estructuras de gobernanzas claras, transparentes e independientes para garantizar que ninguno de los actores estatales y privados interesados puedan interferir con la justa gestión de los procesos, un rol importante en las relaciones como la formación de diálogos sociales y la responsabilidad con las que mantiene o busca una relación. También se debe fomentar nuevos enfoques e ideas y el involucramiento de las partes interesadas, priorizando las iniciativas de responsabilidad social de otras en beneficio de la población en la región Moquegua.

Gestar mesas de concertación con participación del gobierno central, regional, local, empresa privada, comunidad involucrada y sociedad civil de la región; explicando la importancia de ambas actividades —tanto de mineras como de agricultura— donde el mensaje central es armonizar una y otra en provecho del desarrollo de sus comunidades, con una correcta explotación del corredor minero, respetando los cánones de seguridad, minimizando al máximo la contaminación ambiental y cumplimiento estricto de los contratos a favor de ellos.

Se debe propiciar un clima de confianza y estabilidad que favorezca la ejecución de mayores proyectos de infraestructura pública, en especial la construcción de proyectos de infraestructura en educación, salud y vivienda, que permitan a esta población posicionarse como un factor decisivo en la zona sur del país. Aquí es donde un adecuado manejo y aprovechamiento de los recursos provenientes del canon minero en Moquegua deben ser concertados y alineados con las necesidades urgentes que requiere su población más vulnerable, para lo cual es importante solicitar la participación de entidades que puedan ayudar a gestionar mejor los recursos del canon minero.

Para evitar los indeseados escenarios a causa de la actividad minera en esta región es recomendable contar con sujetos sociales fortalecidos y representativos: sin sujeto social y al mismo tiempo sin sujeto político para producir e impulsar los cambios que comienzan a identificarse, con autoridades competentes y comprometidas en la gestión adecuada que beneficie al desarrollo de la región. Así como una de las principales acciones que debiera ejecutar el Estado peruano a fin de fortalecer la evaluación del impacto ambiental, es el fortalecimiento de la institucionalidad a cargo de esta función y fortalecer a los gobiernos regionales en la gestión y fiscalización, con presupuesto y capacidades suficientes.

Impulsar campañas de concientización sobre el impacto positivo de la minería en el desarrollo de la región y aclarar la definición del concepto de “licencia social” para evitar arbitrariedades y confusión sobre su alcance, asimismo se requiere formar un frente empresarial para formular propuestas y desarrollar iniciativas para afrontar desafíos y vacíos que genera la débil actuación del Estado y promover el desarrollo de infraestructura y logística articulada aprovechando las experiencias nacionales y extranjeras.

### Referencias

- Almanza Cabe, R. (2022). *Incidencia del Gasto Público en la Macro Región Sur* :  
*Gob. Regional y Local de Moquegua* . Moquegua.
- Carazas Flores, R. (2022). *Conflictos Sociales y Ambientales Vinculados a la Actividad.  
Minería en el Departamento de Moquegua*. Moquegua.
- Cárdenas Romero, A. (2022). *Presupuesto Institucional para Inversiones de la Municipalidad  
Distrital de Moquegua*. Moquegua.
- Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (21 de julio de 2021). *Plataforma digital  
única del Estado Peruano*. Obtenido de Megatendencias 2050: grandes retos e  
implicancias: [https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-  
publicaciones/2348337-megatendencias-2050-grandes-retos-e-implicancias](https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-publicaciones/2348337-megatendencias-2050-grandes-retos-e-implicancias)
- Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. (22 de junio de 2022). *Plataforma digital  
única del Estado Peruano*. Obtenido de Perú 2050: Tendencias globales y  
regionales: [https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-  
publicaciones/3203214-  
peru-2050-tendencias-globales-y-regionales](https://www.gob.pe/institucion/ceplan/informes-publicaciones/3203214-peru-2050-tendencias-globales-y-regionales)
- Del Castillo, C. (2022). *Avances del Plan de Desarrollo Regional Concertado Moquegua al  
2032*. Moquegua.
- Duran Estuco, J. (2022). *Situación Actual y Perspectivas de Desarrollo de la Actividad  
Minera en la Región Moquegua*. Moquegua.
- Flores Valdivia, J. (2022). *Desarrollo Agroindustrial en la Región Moquegua*.  
Moquegua.
- German Caraza, R. (2022). *EITI Moquegua Rol, Avances y Perspectivas de Intervención - Un  
aliado para la vigilancia ciudadana*. Moquegua.
- Gobierno Regional de Moquegua. (31 de mayo de 2022). *Plataforma Digital Única del Estado  
Peruano*. Obtenido de PRDC - Moquegua al 2032 - Fase 01 Conocimiento Integral de  
la Realidad: [https://www.gob.pe/institucion/regionmoquegua/informes-  
publicaciones/3042841-pdrc-moquegua-al-2032-fase-01-conocimiento-  
integral-de-la-  
realidad](https://www.gob.pe/institucion/regionmoquegua/informes-publicaciones/3042841-pdrc-moquegua-al-2032-fase-01-conocimiento-integral-de-la-realidad)
- Kuon Cabello, L. (2019). *Retazo de la Historia de Moquegua* (Tercera Edición ed.).  
Moquegua: Universidad Nacional de Moquegua.

Melo, E. V. (2017). *Los factores socio-económicos y su relación con la participación ciudadana de los jóvenes en la provincia Mariscal Nieto, año 2015.*

Moquegua: Universidad Nacional de Moquegua.

Ponce Zambrano, C. (2022). *Destino de los Recursos Determinados por sectores en la última década del Gobierno Regional de Moquegua.* Moquegua.

Roca Luque, D. (2022). *Serenazgo-Moquegua .* Moquegua.

Utush Flores, E. (2022). *Situación actual y perspectiva de actuación de la PNP en la Región Moquegua.* Moquegua: Exposicion.

Vergara, C. (2022). *Problemática hídrica - La Determinación del Área de Prestación como herramienta de gestión.* Moquegua