

SEGURIDAD NACIONAL Y LA CRISIS ENERGÉTICA

NATIONAL SECURITY AND THE ENERGY CRISIS

Oscar Diez Pérez

Centro de Altos Estudios Nacionales

09160346@caen.edu.pe

ORCID: <http://orcid.org/0000-0001-6976-8681>

Doctor en gestión pública y gobernabilidad; magíster en gestión pública; Magíster en gestión de comunicaciones de entidades sociales y solidarias por la UAO Barcelona, España; Maestro en transformación digital por la UCAVILA, España; Ingeniero electrónico por la UNMSM, Perú; docente de doctorado en el CAEN; docente de posgrado en la UNMSM y en la UCV, y docente en la UTP.

Resumen

El presente trabajo tiene como objetivo mostrar algunos factores críticos de la Seguridad Nacional que han sido expuestos en la crisis internacional, como la vulnerabilidad en la dependencia de la cadena de suministros global, en materia de productos energéticos y alimenticios que son estratégicos para nuestra población y la cadena productiva nacional. Se revisó en el ámbito mundial informes internacionales, tales como los de la OCDE y la CEPAL; y en el Perú, los informes del BCRP, el INEI y el COMEX, los cuales permitieron determinar el grado de afectación socioeconómica del Perú, así como los niveles de dependencia de las importaciones específicas de *commodities*, estratégicos para la Seguridad Nacional, al igual que revisar los niveles inflacionarios producto de la guerra de Ucrania.

Palabras clave: Seguridad Nacional, inflación, crisis económica, cadena de suministros.

Abstract

The objective of this paper is to show some critical factors of National Security that have been exposed in the international crises, such as vulnerability in dependence on the global supply chain, in terms of energy and food products that are strategic for our population and the national production chain. International reports were reviewed worldwide, such as those of the OECD and ECLAC; and in Peru, the reports of the BCRP, the INEI and the COMEX, which made it possible to determine the degree of socioeconomic affectation of Peru, as well as the levels of dependence on specific imports of commodities, strategic for National Security, as well as review the inflationary levels resulting from the war in Ukraine.

Keywords: national security, inflation, economic crisis, supply chain.

Introducción

Uno de los objetivos del Estado peruano es el bien común, definido por López (1994) como el conjunto de acciones adecuadas para que todas las personas y la sociedad alcancen su bien individual. Así pues, el Estado peruano se organiza para servir a la sociedad. A través de las instituciones públicas, se crean los sistemas administrativos y los sistemas funcionales, dentro de los cuales se halla el Sistema de Defensa Nacional y el Sistema Nacional de desarrollo e inclusión social, entre otros, los cuales tienen funciones específicas encaminadas a salvaguardar la sociedad de cualquier amenaza interna o externa y de cualquier índole.

Analizando el contexto internacional en materia de seguridad, se observa el perjuicio a la economía internacional ocasionado por el conflicto bélico en, posicionándose como uno de los factores de influencia negativa que contribuyen a la inflación global y a la reducción del crecimiento económico, además de una escasez de productos agroindustriales, ocasionando un daño a la cadena de distribución mundial. Este escenario representa una nueva amenaza global que afecta la industria peruana y la sociedad en su conjunto, sobre todo a los sectores de menores ingresos –al producirse una elevación de los precios de los combustibles– lo cual, aunado a la escasez de insumos agroindustriales, repercute en la recuperación económica global y sus indicadores proyectados para este año, luego de los daños ocasionados por la pandemia del COVID-19.

Ante esta situación, el Estado peruano se ha visto amenazado por la crisis internacional y revela vulnerabilidad en la gestión estratégica de su cadena de suministros, mostrando una fuerte dependencia de productos estratégicos en materia alimenticia, como son la urea y los fertilizantes, claves para mantener la cadena productiva agroindustrial de consumo interno.

Marco teórico

La guerra en Ucrania tiene un trasfondo geopolítico que se explica más allá de la relación entre ambos países. El conflicto nace de la rivalidad de Estados Unidos con Rusia y la intención del primero de extender su influencia en el territorio ucraniano a través de su incorporación en la OTAN. En territorio ucraniano las dos potencias militares han desplegado y medido sus capacidades bélicas a costa de la economía, infraestructura y bienestar social de Ucrania. Como consecuencia, la economía mundial se ha visto gravemente comprometida mostrando sus efectos más adversos en las economías deprimidas.

El Banco Central de Reserva del Perú (BCRP, 2022) señaló en su informe de marzo que el enfrentamiento entre Rusia y Ucrania había producido un impacto económico en los mercados internacionales y su efecto podría mantenerse mientras dure la guerra, afectando a todos los países en los aspectos energético y de comercio de granos debido al alza de estos productos a nivel global.

Tal como CEPAL (2022) lo indica, este fenómeno se suma a las múltiples crisis de carácter económico que han sucedido en las últimas tres décadas y que han afectado todas las regiones del mundo en su estructura global, así como frenando los procesos productivos y de crecimiento, junto con la crisis económica del 2008, la guerra tecnológica de los semiconductores y el 5G entre China y Estados Unidos en 2017, seguido de la pandemia del año 2020.

Las sanciones impuestas a Rusia por los Estados Unidos y la OTAN no han hecho mayor daño a Rusia; por el contrario, los más perjudicados económicamente han sido los países europeos y el resto del mundo: la inflación mundial producida por el alza de combustibles ha dañado de diferentes maneras las economías globales, puesto que el nivel de ingresos en los países ricos permite afrontar la inflación de mejor manera que en los países emergentes o pobres.

La OCDE (2022) en su informe de junio indicó que las proyecciones de recuperación económica mundial para los años 2022 y 2023, luego del COVID-19, han sido afectadas fuertemente por el conflicto en Ucrania. Según el informe, el crecimiento económico apenas alcanzará 3 % este año y 2.8 % el próximo año, lo cual está muy por debajo de la recuperación post COVID esperada. Además, se señala que otro de los efectos socioeconómicos será la elevación de los niveles de desocupación.

Por su parte, la Organización Mundial del Comercio (OMC, 2022) indicó –en su comunicado de abril– que el conflicto de Ucrania constituye un grave atentado a la seguridad global al poner en peligro la cadena global de suministros, lo que constituye actualmente una de las preocupaciones más grandes en todas las regiones. Para colaborar en la resolución de la crisis, la OMC está pactando reuniones con los operadores logísticos del mundo, para aminorar esta situación.

Desarrollo

Inflación, Escasez y Dependencia en la Crisis Económica Global

El panorama histórico mundial muestra una serie de sucesos que han afectado el crecimiento económico global al igual que las cadenas de abastecimiento a nivel mundial. La situación se agravó con la invasión a Ucrania ya que produjo la elevación de los precios de combustibles, productos agroindustriales y fertilizantes, repercutiendo sobre el crecimiento del PBI y el comercio.

A nivel mundial se está dando una reducción del crecimiento económico: la CEPAL (2022) estima que se estará bordeando el 2.1 % al finalizar el año 2022, muy por debajo de las proyecciones antes del conflicto en Ucrania. En cuanto a la inflación mundial, los datos indican un incremento bastante pronunciado con respecto a los años anteriores.

Tabla 1

Tasas de inflación de 2020 a abril de 2022

	Cierre de 2020	Cierre de 2021	Abril de 2021- abril de 2022
Estados Unidos	1.4	7.0	8.3
Zona del euro	-0.3	5.0	7.4
Reino Unido	0.6	5.4	9.0
Latam y el Caribe	3.0	6.6	8.1

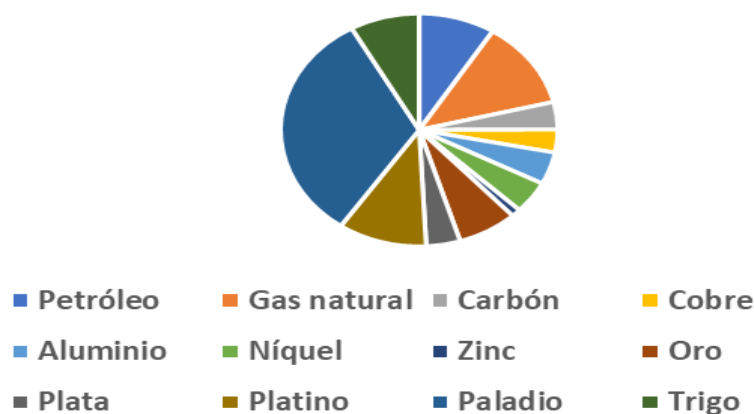
Nota. Las cifras indican porcentajes. Información recuperada de CEPAL (2022).

En la Tabla 1 se puede observar que al 2022 se han elevado los niveles de inflación con respecto a los años anteriores, lo que constituye una amenaza a la seguridad económica y al desarrollo de los Estados. Otro factor interviniente es la política de restricciones dictaminada por Washington que ha contribuido a la escasez y subida de los precios del petróleo, gas, granos y fertilizantes, así como al daño producido a las cadenas de abastecimiento global.

En la Figura 1 se puede apreciar la importancia estratégica que tiene Rusia en la participación mundial de la producción de *commodities* y las consecuencias al comercio mundial que representa sancionar a este *hegemon*.

Figura 1

Producción mundial de commodities de Rusia



Nota. Tomado de Morgan (2021).

Por otro lado, la importancia de Ucrania en el comercio internacional también es significativa. Según Nutec (2022), Ucrania ocupa los primeros puestos en la exportación de granos y su principal comprador es la Unión Europea, por lo que el enfrentamiento con Rusia a puesto en peligro la seguridad alimentaria del viejo continente (Tabla 2). También se debe mencionar que este país es exportador de fertilizantes, importante para la producción agroindustrial.

Tabla 2

Puesto mundial de Ucrania en producción y exportación de granos

	Puesto a nivel mundial	
	Producción	Exportación
Trigo	7	6
Cebada	5	5
Maíz	6	4

Nota. Datos tomados de Nutec (2022).

Analizando el panorama global, la inflación y la reducción del crecimiento económico es una situación compleja, donde se observa dos países enfrentados con importante número de *commodities*, como para afectar la seguridad energética y alimentaria a nivel global, por otro lado, se hallan las restricciones comerciales impuestas a Rusia, que han interrumpido la cadena mundial de suministros, elevando los precios internacionales, situación que se agrava con la prolongación del conflicto.

Repercusión de la Crisis Global en el Perú

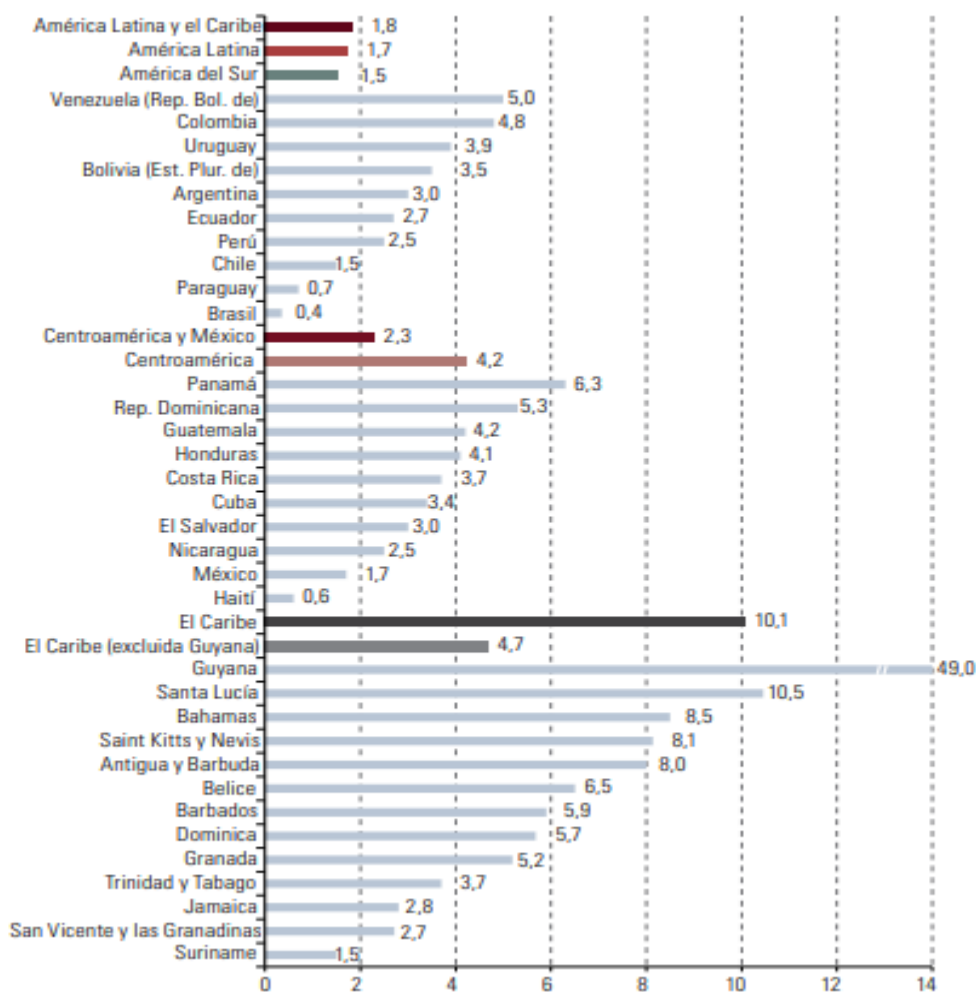
La CEPAL (2022) señala que el daño económico no es igual en todos los países, pues difiere según las regiones o continentes. Existen factores determinantes para la resiliencia de los países tales como la dependencia de productos energéticos, agroindustriales o médicos, la fortaleza del PBI, las políticas públicas y las estrategias para aumentar los niveles de inversión privada.

Bajo estas luces, se ha atestiguado la poca capacidad de reacción del Estado peruano durante la pandemia del COVID-19, con una burocracia, que entorpece el funcionamiento del aparato gubernamental, así como la poca pericia en el ejercicio de los presupuestos regionales, su falta de articulación entre las entidades del Estado y la falta de voluntad política para legislar en temas de crecimiento, desarrollo y competitividad del gobierno.

En la Figura 2 se aprecian las distintas tasas de crecimiento del PBI, donde Perú destaca por tener uno de los porcentajes más bajos, en función de la inestabilidad política nacional y la incertidumbre económica global.

Figura 2

Proyección de la tasa de crecimiento del PIB en América Latina y el Caribe (2022)



Nota. Tomado de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Por su parte, el Ministerio de Economía y Finanzas ha señalado que el PBI del 2022 será solo de 3.3 %, mostrando una desaceleración, producto de la situación externa global y la inestabilidad política debida a la falta de coherencia en la toma de decisiones y los continuos escándalos con visos de corrupción vinculados a la casa presidencial, lo que además, cabe señalar, acrecienta el descontento popular y las protestas (Swissinfo, 2022).

En la Tabla 3 se muestran los niveles inflacionarios en América Latina, los cuales en el lapso de un año se han duplicado o triplicado, demostrando la fragilidad de la región y la dependencia de la economía nacional a los mercados internacionales y la cadena de suministros global.

Tabla 3

Tasas de inflación en América latina en alimentos y bebidas (2021-2022)

	A. Inflación de alimentos y bebidas			B. Inflación total		
	2021	02-2022	03-2022	2021	02-2022	03-2022
Colombia	9.0	21.6	23.5	3.5	8.0	8.5
Paraguay	8.2	14.5	16.2	4.8	9.3	10.1
México	6.8	11.7	12.1	5.7	7.3	7.5
Chile	4.7	8.2	12.0	4.5	7.8	9.4
Brasil	12.4	9.1	11.6	8.2	10.5	11.3
Uruguay	7.8	9.7	11.2	7.8	8.8	9.4
El Salvador	2.3	9.5	9.8	3.5	6.7	6.7
Costa Rica	2.4	7.3	9.5	1.7	4.9	5.8
Perú	4.7	7.9	9.1	4.0	6.1	6.8
Guatemala	4.9	3.2	4.9	4.3	3.0	4.2
Ecuador	-0.8	2.7	2.2	0.1	2.7	2.6

Nota. Las cifras indican porcentajes. Los datos de México y Ecuador son preliminares. Recuperado de CEPAL sobre la base de CEPALSTAT y fuentes oficiales nacionales. ç

Seguridad en alimentos y fertilizantes

La situación histórica global indica una tercera ola de crisis económica en menos de treinta años. Aunque las causas de cada crisis difieren, las consecuencias son las mismas, alzas de precios, incremento de la pobreza, desaceleración de la economía. Teniendo siempre a los países más pobres como los más perjudicados, la crisis evidencia en estos países la fragilidad de la seguridad alimentaria y el desarrollo.

Como hemos visto, Rusia y Ucrania son importantes exportadores de urea y fertilizantes, lo que ha provocado daños fuertes a los sectores agroindustriales de los países en desarrollo, entre ellos el Perú. La Figura 3 y la Figura 4, sobre las importaciones a los dos países, muestran el punto débil de nuestra seguridad alimentaria que representa la dependencia de estos productos en nuestra región.

Figura 5

Principales productos importados a Ucrania



Nota. Tomado de Sunat Comex Perú.

Figura 6

Principales productos importados a Rusia



Nota. Tomado de la SUNAT Comex Perú.

En cuanto a las importaciones de combustibles, el INEI (2022) indica que tenemos una fuerte dependencia a las importaciones de diésel, queroseno y gas propano, cuyo consumo se ha visto incrementado en el último año.

Conclusiones

Desde que comenzó a estructurarse la globalización, el mundo empezó a observar cómo el sistema económico y financiero articulaba sus cadenas de distribución. Dentro de esta dinámica, cada país se adecuaba a su contexto y el mercado se autorregulaba. El armonioso funcionamiento empezó a colapsar, primero, con la pandemia del COVID-19 en 2020 y, luego, con la invasión de Ucrania y las sanciones comerciales a Rusia que afectaron enormemente la cadena de distribución global, lo que a su vez ocasionó que los países se reúnan en la OMC para tratar de generar estrategias con la finalidad de afrontar la situación que afecta a la seguridad mundial.

En el caso de Perú, se observa varios problemas que agravan la seguridad alimentaria en nuestro país. La crisis internacional con la inflación y la escasez de productos agroindustriales y la subida de los combustibles se suma a la inestabilidad política interna que perjudica la reactivación económica y la generación de políticas públicas adecuadas para afrontar de manera más eficaz esta crisis.

Recomendaciones

La Unión Europea debe asumir una posición más estratégica y reconocer su vulnerabilidad energética frente a Rusia para evitar un enfrentamiento con esta nación. Es de llamar la atención que el conflicto bélico afecta en mayor medida a la comunidad europea, mientras que EE. UU. se encuentra lejos del conflicto y sus repercusiones negativas, cuestión que deberían tener en cuenta el resto de los gobiernos pertenecientes a la OTAN.

En el caso de Perú, conviene buscar cadenas de distribución alternativas que minimicen los efectos de las caídas de las cadenas de distribución global, localizando nuevos mercados o incentivando la producción nacional de recursos agroindustriales sensibles. De igual forma, es pertinente fortalecer las instituciones y el Acuerdo Nacional para generar políticas públicas inclusivas que contemplen el desarrollo de las regiones.

Referencias

Banco central de reserva del Perú. (2022). Reporte inflacionario. 26-08-2022, de BCRP.

<https://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Reporte-Inflacion/2022/marzo/ri-marzo-2022-recuadro-1.pdf>

CEPAL. (2022). Estudio Económico de América Latina y el Caribe. 25-07-2022, de CEPAL.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/48077/4/S2200607_es.pdf

CEPAL. (2022). Repercusiones en América Latina y el Caribe de la guerra en Ucrania: ¿cómo enfrentar esta nueva crisis? 20-07-2022, de CEPAL.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47912/3/S2200419_es.pdf

ComexPerú. (2022). La guerra Rusia Ucrania impacta al Perú por medio de elevados precios de insumos, disrupciones logísticas y una oferta escasa. 23-07-2022, de Sociedad de comercio exterior Perú. <https://www.comexperu.org.pe/articulo/la-guerra-rusia-ucrania-impacta-al-peru-por-medio-de-elevados-precios-de-insumos-disrupciones-logisticas-y-una-oferta-escasa>

Evolución de las importaciones y exportaciones. (5 de mayo de 2022). INEI.

https://m.inei.gob.pe/media/MenuRecursivo/boletines/informe_export_import_mar22.pdf

NUTEC. (2022). ¿Qué papel juega Ucrania en el comercio mundial de materias primas? 26-07-2022, de NUTEC. https://www.3tres3.com/latam/ultima-hora/%C2%BFque-papel-juega-ucrania-en-el-comercio-mundial-de-materias-primas_13763/

OCDE. (2022). El informe de Perspectivas Económicas de la OCDE pone de manifiesto el alto precio de la guerra entablada por Rusia contra Ucrania. 24-07-2022, de OCDE.

<https://www.oecd.org/centrodemexico/el-informe-de-perspectivas-economicas-de-la-ocde-pone-de-manifiesto-el-alto-precio-de-la-guerra-entablada-por-rusia-contra-ucrania.htm>